

# 惩治和预防腐败体系建设研究

王琛,冯国境,郭晴晴

(浙江理工大学马克思主义学院,杭州 310018)

**摘要:** 反对腐败、建设廉洁政治,是中国共产党一贯坚持的鲜明政治立场。90余年来党风廉政建设和反腐败工作的基本经验告诉我们,必须坚持惩治和预防工作一起抓,整体推进以完善惩治和有效预防腐败为重点的反腐倡廉建设。文章拟对中国共产党执政90余年来廉政建设理论与实践探索进行梳理,总结其特点、经验和规律,并在此基础上深入探索新时期惩治和预防腐败体系构建的主要着力点,为建立惩治和预防腐败体系提供有益的借鉴。

**关键词:** 中国共产党; 反腐败; 惩治腐败; 防腐体系

**中图分类号:** D264      **文献标志码:** A

## 0 引言

廉政建设一直是中国共产党建设的重要组成部分,加强党的廉政建设是保持党同广大人民群众的血肉联系,巩固党执政地位的重要举措。全面推进党风廉政建设和反腐败工作,有助于人民群众的团结、社会的稳定;有助于党的执政基础的巩固和执政能力的提高;有助于党完成全面建设小康社会的历史重任;有助于为构建社会主义和谐社会中提供精神动力和思想保证。2012年11月8日,中国共产党第十八次全国代表大会上再次重申了坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色的政治任务,系统地阐述了反腐倡廉新要求、新观点、新论断,特别强调要以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,努力形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制。建立健全惩治和预防腐败体系被赋予了重大的现实意义和深远的历史意义。

## 1 腐败现象产生的原因

腐败现象作为一种社会毒瘤,一直是当今世界各国和平发展过程中面临的一个重要社会问题。研究腐败现象滋生的根源对于有效防治腐败具有基础性的重要意义,这也是社会各界普遍关注的一个重

要课题。对于转型期的中国,在社会主义市场经济体制的逐步建立和完善的过程中,由于改革措施和制度建设都还不到位等种种原因,腐败现象滋生蔓延的土壤和条件依然存在,并在一些领域呈易发多发态势。诸如近期出现的“表哥”、“房叔”等现象,使得我们现有的某些廉政举措形同虚设。这些现象极大地损害了执政党的形象,也引发了人们深层次的思考,原因是什么?究其原因,有其社会历史方面原因,有其思想作风方面原因,有其民主法制方面原因。

从社会历史原因看,封建官僚等级制度是腐败产生的肥沃土壤。从中国发展的历史长河看,封建社会“官本位”制度的确立和发展是腐败产生的历史原因。在这种制度下,人们把升官作为唯一的“正途”,“官本位”思想深深根植于人们的意识形态中,而延伸到当今社会,已经演变为“权力欲”,并滋生了大量的“寻租”现象。失去制约的权力,可谓之特权是腐败的前提条件。个别领导干部潜意识中的特权思想、等级观念很容易自觉不自觉地做了“官本位”意识的俘虏。特别是当前中国正处在体制的变革中,许多制度和机制的不健全、不完善,管理和监督工作中存在一些漏洞和薄弱环节,客观上给腐败现象的滋生提供了可乘之机。另外,所有制形式、利益

主体、分配方式、生活方式和意识形态日益呈现出多样化,为腐败现象的滋生蔓延留下了空间,分配制度的变革、贫富差距的加大,也成为腐败现象滋生蔓延的诱因。

从思想作风原因看,封建主义和剥削阶级思想的存在,私有制及其衍生的私有观念的存在,是腐败产生的思想文化根源。在相当一个时期,我们党的思想建设还没有完全克服传统文化中消极因素的影响,有些陈规陋习随着历史的进程逐渐积淀到人们的心理之中,形成了一种社会心理。在思想建设、组织建设、作风建设、制度建设,以及十七大提出反腐倡廉建设为主的“五位一体”政党建设格局中,依然存在有一些党内不坚定分子投机,钻制度的空子,腐化变质。在作风上,存在个别的思想不纯、作风不良者,崇尚享乐主义、拜金主义、极端个人主义等腐朽思想。特别是受到随波逐流的不良社会风气影响和催化,“腐败认同感”蔓延,导致最终走向腐化变质。改革开放以来,受西方文化和资产阶级意识形态的影响,资产阶级的世界观、历史观、价值观、思维方式和行为方式,也对少数党员的政治思想、道德观念、价值取向、文化意识和生活方式,不同程度地起到潜移默化的作用,甚至导致了他们价值观念的变化和政治观点的倾斜,一部分干部忘记了自己党的理想、宗旨,而奉行享乐主义,为政不廉,以权谋私,腐化堕落。值得警醒的是,这种状况已从一般经济管理部门扩展到党政领导机关,社会政治、经济、文化、生活等各个方面,都受到腐败现象的渗透和侵袭;腐败分子肆无忌惮谋取私利,中饱私囊,产生危害越大。究其原因,在思想作风方面,腐败与他们自身思想蜕化、道德滑坡“高度相关”。

从民主法制原因看,中国封建社会在政治上高度集权化,没有形成一套健全的、有效的民主法治制度,以“人治”代替“法制”的思想流毒甚广。虽然我们已确立了“依法治国”的基本方略,但是,民主法制不健全,监督力度不够和效果不佳、监督制约机制不完善、各种监督尚未充分形成合力,加剧了腐败滋生蔓延;仍存在着党政监察机构分工不明确,国家机关之间权责不明、相互推诿的现象;党内监督、专门机关监督、群众监督及舆论监督形成的合力实效并不显著;中国的反腐性法律法规数量很多,但未形成一部专门性质的法律。因此,在一些问题的处理上,显现为“无法可依”的尴尬状态。比如今年查处的拥有22套房产的局级干部,在房价不断攀升的今天,这样的情况令人瞠目结舌,这位“房叔”的高调亮相,

不得不引起深思——中国官员财产申报制度又出现了哪些漏洞?是否应该出台财产申报法来对制度进行有力的约束?对一些单位和部门的一把手应当进行怎样的监督才能取得实效?

纵观上述种种原因,可以看出,欲从根本上消除这些原因,客观上须要惩治和预防腐败体系建设。

## 2 中国共产党构建惩治和预防腐败体系的实践探索

中国共产党自建党以来致力于把握反腐倡廉的客观趋势和规律,在思想作风建设方面、制度建设方面、监督机制方面以及惩治方面都进行了诸多探索,为构建具有中国特色的惩治和预防腐败体系提供了宝贵的经验。

党的第一代中央领导集体,肩负的伟大历史使命,从实践中探索出一条着重从思想上建党、加强党的先进性建设的成功之路。

在思想作风建设方面,毛泽东曾在七届二中全会上郑重告诫全体党员,务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风,警惕糖衣炮弹的攻击。两个“务必”的影响深远。在制度建设方面,早在战争年代,党就提出要反对“腐化”的问题,在建党初期,出现了党员质量逐渐退化和极少数人出现贪污腐败的现象,针对这些问题,1926年8月,党中央发出《关于坚决清洗贪污腐化分子的通告》,这是我党颁布的第一个反腐通告,表明中国共产党在建党初期就非常警惕资本主义剥削阶级思想对党的侵蚀,表明了党对腐败现象是不能容忍的。这一通告对防止党员官僚化,对保持党在统一战线中的政治独立性,对发挥党在革命中的先锋模范作用奠定了基础。党的一大、二大会议都曾出台党内监督制度,由于历史的局限,这些制度并不完善,但它为党的监督制度形成奠定了基础。在监督方面,党的五大首次选举产生了中央监察委员会,是党内维护和执行纪律的专门机关。中共中央政治局在同年6月通过《中国共产党第三次修正章程决案》,专列了“监察委员会”一章,并形成了一系列党的纪律和纪律检查规定,明确了党纪处分的方式和种类,规定了党纪处分需履行的组织程序和手续,实现了党内处理违纪行为的规范化、制度化。1955年党的全国代表大会和1956年党的“八大”会议,产生了中央监察委员会。纪律检查由此开始起步。同时党内监督制度得到加强,政府的监察机构也逐步健全,特别是党政监察机构内部运

行规则和程序开始建立,形成了强有力的领导体制。在惩处腐败案件和运动方面,党在1932年2月至1934年下半年发动了历史上第一次反贪污反浪费的斗争,之后又陆续发动了延安整风运动、以“三查”、“三整”为主要内容的整党运动(即查阶级、查思想、查作风,整顿组织、整顿思想、整顿作风)、“三反”、“五反”、“新三反”、“反特权”、“四清”等运动,不仅进一步端正了党风政风,而且净化了社会风气,为新时期党的廉政建设积累了丰富的经验与教训。

刘青山、张子善贪污案是新中国第一反腐要案,毛泽东一抓到底、毫不容情,起到了扶正祛邪的良好效果,显示了党惩治腐败的决心,提高了党的威信。在纠正损害群众利益不正之风方面,通过开展纠风专项治理、政风民主评议等,有力维护了人民群众合法权益。

党的第二代中央领导集体,清醒地认识到改革开放过程中防治腐败问题的形势的严峻程度,在继承毛泽东廉政思想的基础上,紧密结合新时代的特点,从理论、实践两方面完善和发展了反腐倡廉的理论和方法,提出了“增强党的拒腐防变能力”的历史性课题,强调必须始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,把反腐败贯穿于改革开放的全过程。

在制度方面,党陆续颁布了反腐规章和条例,其中2008年,中央通过了《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》,体现了党对廉政建设工作规律认识的不断深化,是党在不同历史时期反腐智慧的结晶。这些条例的颁布,标志着中国反腐败斗争又迈出了坚实的一大步,成为新时期中国共产党开展反腐倡廉工作的指导性文件,实现了中国反腐倡廉工作新的历史跨越。2010年中共中央印发了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》,对领导干部提出了更加全面、更加严格的规范性要求,是廉政建设的一项重要基础性党内法规,标志着中央从严治党、从严要求党员领导干部的决心和信心。<sup>[1]</sup>在惩处腐败案件和运动方面,各级纪委围绕党的政治路线,在纠正党内不正之风、深入开展党性党风党纪教育,积累了十分有益的经验。改革开放以来,重要的反腐案例有原北京市委书记陈希同案、原江西省副省长胡长清案、广西市成克杰案、上海陈良宇案等,证实了我党反腐败态度的坚决和力度的强化。中央纪委监察部和各地区各部门也查处了一批有重要影响的案件,同时加大防逃追逃协调力度,成功将赖昌星等一批犯罪嫌疑人从国外遣返或缉捕归案,组织开展了严厉打击经济犯罪活动,维

护了党纪国法的严肃性。

党的第三代中央领导集体始终把党风廉政建设作为政治任务的重中之重,并初步探索出一条适合中国现阶段社会主义基本国情的反腐倡廉建设道路。十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的党中央,确定了反腐败三项工作格局,提出了坚持标本兼治,以教育为基础,以法制为保证,以监督为关键,以深化改革为方式,以铲除腐败现象滋生蔓延的土壤为目的的思路。并以中共十四届六中全会的召开为契机,开展了一场以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党风廉政教育,是我党为加强自身党风廉政建设而进行的一次创造性探索。

党的新一代中央领导集体在反腐倡廉建设方面也明确的提出了方针和政策,在下一个部分会有详细介绍。

90多年来在反腐败方面的探索实践表明,党必须高度的重视反腐败斗争,用坚决的态度从严治党,建立健全科学的制度体系,注重思想教育,明正典刑,加大惩治力度,并且要发扬民主,密切联系群众,发挥相信和依靠群众这一廉政建设的根本优势,才能在新形势下更好地推进廉政建设,才能不断提高拒腐防变和抵御风险能力。构建惩治与预防腐败体系是充分吸收不同历史时期特别是十一届三中全会以来党风廉政建设和反腐败工作的基本经验,根据形势的发展变化,注重发挥惩治和预防的整体效能,是新形势下反腐倡廉工作的明确要求。

### 3 惩治和预防腐败体系建设的提出与发展过程

在反腐败斗争如此紧迫、艰巨、复杂的情况之下,在认真分析腐败现象存在的原因、总结历史经验的基础上,中国共产党根据中国特色社会主义初级阶段的基本国情、中国各族人民的意愿,结合几代领导集体反腐倡廉理论上的一脉相承和与时俱进的时代特点,以及反腐斗争和廉政建设的基本规律,概括了如何有效开展反腐倡廉建设的一系列理论和实践成果,提出了建立健全惩治和预防腐败体系。

所谓建立健全惩治和预防腐败体系建设是一个动态、开放、与时俱进的系统工程,也是一项长期的战略任务,<sup>[2]</sup>是党中央在新形势下对执政以来在反腐败工作方面的实践探索进行系统总结的基础上做出的重大战略决策。我党强调,要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发

展观,全面坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防为主要方针,紧密结合党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,根据新的时代特征和面临的新形势,以改革创新精神更好的推进中国廉政建设的发展。

从党的十六大开始,中央按照坚持标本兼治、综合治理的方针,深刻总结经验和教训,与时俱进,首次作出了建立健全惩治和预防腐败体系重大决策部署,标志着中国的廉政建设进入了新阶段;2003年10月党的十六届三中全会总结了党的反腐倡廉基本经验,提出了建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系;十六届五中全会对建立健全惩治和预防腐败体系、坚决纠正损害群众利益的不正之风、为经济社会发展创造良好环境,提出了更加明确的要求;2005年初中共中央颁发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,<sup>[3]</sup>清晰地勾勒出了中国在新时期惩治与预防腐败体系建设的路线图。2008年,中共中央印发的《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》,进一步明确了教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等基本工作,这是我们党从源头上防治腐败的根本举措。<sup>[4]</sup>十七届四中全会要求充分认识反腐斗争的长期性、复杂性和艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加突出和重要的位置。<sup>[5]</sup>

党的十八大会议上重申了坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色的政治任务,干部清正、政府清廉、政治清明,才能永葆清正廉洁的政治本色。“物必先腐,而后虫生”,充分展示新一届领导集体推进反腐倡廉的坚定决心和鲜明态度。

#### 4 惩治和预防腐败体系建设的系统思考

构建惩治和预防腐败体系,符合中国特色社会主义初级阶段的基本国情,符合中国各族人民的意愿,符合反腐斗争和廉政建设的基本规律。惩治和预防腐败体系是由反腐倡廉若干基本要素相互联系、相互作用构成的有机统一整体,它的目标是形成拒腐防变教育长效机制、建立完备的反腐倡廉制度体系、完善权力运行监督机制,深化从源头上防治腐败的体制改革,改进党风政风建设,提高党员干部拒腐防变能力,切实解决群众反映强烈的突出问题。在中国形成的以思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设的“五位一体”建设中,既有各自的任务和特征,又紧密联系、不可分割,是一个

有机的整体,因此必须把党的思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来,把制度建设贯穿其中,按照“五位一体”的总体布局全面推进党的建设,只有在统筹推进思想作风建设、制度建设、改革创新、监督制约、惩治方法、吸收国外经验六项工作部署的基础上,突出重点、突破难点,才能取得实效。

##### 4.1 建立从思想上拒腐防变、从作风上密切联系群众的惩治和预防腐败体系

教育在惩治和预防腐败体系建设这一统一体中起着基础性的作用。各种腐败现象的产生,最根本的原因都出在思想问题上。构筑惩治和预防腐败体系,首先要加强思想教育,坚持以领导干部为重点,扎实开展内容丰富、形式多样、特色鲜明的反腐倡廉教育活动。广泛开展示范教育,激励党员干部廉洁从政;深入开展警示教育,引导党员干部筑牢拒腐防变的思想道德防线;积极开展岗位廉政教育,提高防范廉政风险的能力;推行廉政法规考试,提高党员干部学习遵守党纪国法的自觉性;开展分层分岗教育,增强教育的针对性。<sup>[6]</sup>其次要加强廉政文化建设,推进廉政文化走进机关、社区、学校、农村、企业、家庭。要把廉政文化建设纳入社会主义文化建设总体布局,不断拓展廉政文化建设的广度和深度,在全社会形成良好的社会风尚。

要充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性,必须坚持突出重点、抓住关键,把解决群众反映强烈的突出问题作为推进惩治和预防腐败体系建设的重要任务,既做到以重点带全面、逐步完善惩治和预防腐败体系,又不断以反腐倡廉建设实际成效取信于民。要坚持把解决发生在群众身边的腐败问题摆在更加突出位置来抓,坚决查办发生在群众身边的腐败案件和纠正侵害人民群众利益的突出问题,同时,加大专项整治力度,切实纠正医药购销和医疗服务领域、教育领域等乱收费问题,严肃查处涉农乱收费和侵害农民土地权益方面的案件。<sup>[7]</sup>特别是通过开展纠风专项治理、政风行风民主评议等,维护人民群众合法权益。着力构建防范群众身边腐败问题发生的长效机制,健全对基层党员干部的教育和管理机制,促进基层党员干部依法依规履行职责。

##### 4.2 建立具有科学化制度体系的惩治和预防腐败体系

惩治和预防腐败体系建设要以科学的制度做保障。一是要从制度要素建设转向制度体系建设,使各项法规制度发挥整体合力,实现党内单项制度内

部结构的衔接、党内制度之间的相互衔接、党内制度与党外制度之间的衔接,形成相互有机连接的一套系统。二是要整体推进反腐倡廉制度创新,把惩治与预防、思想教育与监督、深化改革与制度的完善有机结合起来,确保制度建设与反腐倡廉决策相统一、与反腐倡廉进程相适应、与从政道德建设密切结合。三是要推进现代反腐败制度的建设,限制和明晰公共权力的边界,以法治规范权力的运作,靠民主制度净化权力,保证以权利制约权力,通过预防和监督的社会化,政务和党务公开,以及专职监督机构设置的科学化来实现。四是要坚持党风廉政建设责任制,严格责任追究制度,完善责任体系,把各项任务进行细化分解,做到对职责的清晰划分、对责任的明确要求、对工作任务的具体交代、对完成时限的清晰规定、保障措施的有力实施,形成科学合理的党风廉政建设责任体系。

#### 4.3 建立从源头上防治腐败的改革创新,铲除腐败

滋生蔓延的土壤和条件的惩治和预防腐败体系深化体制机制制度改革,要以改革的精神推进反腐倡廉建设,通过不断创新体制机制制度,建立起适应社会主义市场经济要求的党员领导干部廉洁从政行为规范、违纪违规行为惩戒性制度体系、反腐败领导体制和工作机制的法规制度。深化干部人事制度改革,完善综合考核评价办法,完善选举制度,建立健全廉政审核和廉政档案制度。推进行政审批制度改革,进一步取消和调整行政审批项目,切实加强对行政审批权的规范和监督。推进财政体制改革,深化国库集中收付制度,深化财政预算管理制度改革,推进领导干部职务消费改革。深化投资体制改革、金融体制改革,扎实推进司法体制改革,进一步规范和完善工程建设招标投标、土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度。

#### 4.4 建立确保权力依法行使的惩治和预防腐败体系

绝对的权力必会导致绝对的腐败。法国著名启蒙思想家孟德斯鸠说过:一切有权力的人都很容易滥用权力,这是万古不变的一条经验,有权力的人们使用权力一直到遇到有界限的地方才休止。<sup>[8]</sup>所以加强对权力的制约与监督是防止腐败的关键。

一要加强权力的制约,权力只有在相互牵制、相互制约的前提下才不会被滥用,因此,必须要建立健全决策权、执行权、监督权,三者的权力结构和运行模式既相互制约又相互协调,使不同性质的权力既相互制约、相互把关,又分工负责、相互配合,做到科学的决策,高效的执行,有力的监督,从而保证权

力在法律的范围内运行,最大限度地防止权力滥用现象的发生。

二要加强权力的监督。重点要加强和改进党内监督,发挥各监督主体的作用,加强对重要领域和关键环节权力行使的监督,切实加强对权力运行的制约和监督,确保权力正确行使。阳光是最好的防腐剂。要进一步加强党务公开、政务公开,以及厂务公开、村务公开以及各项办事公开制度,让权力在阳光下运行。<sup>[9]</sup>

三要拓宽监督渠道、增强监督合力。“上级监督太远,同级监督太软,下级监督不敢,舆论监督太难,群众监督空喊”是我国目前出现的普遍现象,现行监督体制中的漏洞和缺陷,民主监督的薄弱,导致虚监、弱监、漏监、禁监的现象屡见不鲜。建立健全预防体系是一项复杂的系统工程,涉及政治、经济、文化、社会方方面面,必须调动各方面积极性,形成整体合力。中国反腐倡廉的监督主体多元,有党内监督、国家监督、司法监督、民主监督、群众监督、舆论监督。我们要坚持党内外监督相结合、机关监督与群众监督相结合;发挥好舆论监督、网络监督的作用,健全反腐倡廉网络举报和受理机制、信息收集和处置机制;进一步推进党内民主政治建设;健全和加强巡视制度;大力推行党务和政务公开,扩大群众知情权、参与权、表达权、监督权,如此才能加大力度拓宽监督渠道、提高监督的可靠性、增强监督合力。

#### 4.5 加大案件查办力度,从严惩治腐败

案件执行力的坚决和强化,能够有力地震慑腐败分子,同时也能表明党对反腐斗争的强硬态度。所以认真贯彻从严治党方针,坚决纠正损害群众利益的不正之风,深入开展专项治理工作,严格执行和维护党规党纪,进一步加大对违法违纪案件的查办力度十分重要。要重点查办滥用权力、谋取私利的违法违纪案件;严肃查办利用审批权、人事权严重违法违纪案件;严肃查办企业重组改制和破产中侵占国有资产的案件等等。寻找发生腐败的管理、监督的薄弱环节,认真解决群众反映强烈的突出问题,维护人民群众合法权益,总结规律性的教训,按照管理更加科学、制度更加完善、监督更加有力、制约更加有效、市场运行更加有序的要求,加大从源头上解决导致腐败发生的深层次问题。

#### 4.6 建立即时吸收先进理论的国际联动的惩治和预防腐败体系

在上述关于体系建设主要着力点的分析以外,党还需借鉴国外的反腐经验来丰富惩治和预防腐败

体系的构建。世界上不少国家就提出建立“国家廉政体系”，并且越来越重视对腐败行为的预防和惩治，不断研究、思考、探索并采取行之有效的措施，走出了一条条各具特色的路子：新加坡是世界上为数不多的在经济高速发展的同时，又能有效预防和治理腐败的国家，他们特别注重防范教育，力求形成廉洁光荣、贪污可耻的社会氛围。在预防腐败上，政府部门的设置非常注意完善制约机制，用权力制约权力，建立了有效的惩防规则；芬兰连续5年被“透明国际”组织评为世界上最廉洁国家，其主要原因是行之有效的监督机制和深入人心的廉政文化影响。政务的透明与公开、集体决策、各政府机构设置审查官职位等，是芬兰反腐机制的几大特色；澳大利亚主要依靠调查、教育、预防3个职能的实现来反腐败，还建成腐败预防网络(CPN)，通过信息交流和观念沟通，防止人们卷入诈骗和腐败。在世界各国反腐经验的基础上，我党可借鉴和参考各国经验，来提高制定决策的科学化水平。

纵观中国共产党成立与执政的这段历史，我们既看到了廉政建设道路长期性、艰巨性和复杂性，同时也看到中国共产党始终注意加强自身建设，始终把党风廉政建设作为关系党和国家生死存亡的大事来对待。所以，我们相信只要认真吸取廉政建设过程中的历史经验，并依据新形势下的特点进行探讨和提出相应的对策，把教育的说服力、监督的制衡力、惩治的威慑力、纠风的矫正力、制度的约束力、改革的推动力有机结合起来，切实增强惩治和预防腐

败体系建设的综合效能，并持之以恒地坚持下去，就一定可以把腐败现象减少到最低限度，为民、清廉的良好风气一定会在全社会形成。

#### 参考文献：

- [1] 贺国强. 认真贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》以党风廉政建设和反腐败斗争新成效取信于民[EB/OL]. (2010-03-16). [http://www.qstheory.cn/zxdk/2010/201006/201003/t20100314\\_23635.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2010/201006/201003/t20100314_23635.htm).
- [2] 贺国强. 十八大将对反腐倡廉作出新部署[EB/OL]. (2012-08-22). <http://gcontent.oeeee.com/d/ba/dba132f6ab6a3e3d/Blog/705/97b7d6.html>.
- [3] 梁小晶. 胡锦涛反腐倡廉思想与实践研究[D]. 济南：山东师范大学，2011.
- [4] 陈伯仁. 从构建惩治和预防腐败体系看中国共产党的执政生命力[J]. 中共乌鲁木齐市委党校学报，2011，9(3)：49.
- [5] 陈广奕. 新时期党风廉政建设探析[D]. 济南：山东大学，2010.
- [6] 加强廉政教育和廉政文化建设是反腐倡廉的基础[EB/OL]. (2012-11-19). <http://forum.home.news.cn/detail/109573138/1.html>.
- [7] 吴琦. 着力解决发生在群众身边的腐败问题[EB/OL]. (2012-10-29). <http://theory.people.com.cn/n/2012/1029/c49169-19418653.html>.
- [8] 孟德斯鸠. 论法的精神[M]. 北京：商务印书馆，1982：154.
- [9] 张爱玲. 以公开规范权力运行，以透明营造阳光环境[J]. 先锋队，2012(3)：8.

## Research on Construction of Corruption Punishment and Prevention System

WANG Chen, FENG Guo-jing, GUO Qing-qing

(School of Marxism Studies, Zhejiang Sci-Tech University, Hangzhou 310018, China)

**Abstract:** The Chinese Communist Party always adheres to the distinct political stand of fighting against corruption and building clean politics. The basic experience of clean and honest government construction and anti-corruption work over 90 years tells us that we must adhere to combining punishment and prevention and comprehensively promoting anti-corruption construction emphasizing the improvement of punishment and effective prevention of corruption. This paper intends to organize the theoretical and practical exploration of clean and honest government construction of Chinese Communist Party over 90 years in office, summarize its characteristics, experience and law, deeply explore main acting points of the establishment of corruption punishment and prevention system in the new era on this basis and provide beneficial reference for establishing the system.

**Key words:** Chinese Communist Party; anti-corruption; corruption punishment; corruption prevention system

(责任编辑：杨一舟)