



中国共产党发展观的三个维度

——基于十五个五年规划(计划)文本的分析

华 诺^{1,2}

(1. 合肥师范学院马克思主义学院,合肥 230601;2. 华东师范大学马克思主义学院,上海 200241)

摘 要:五年规划(计划)作为中国共产党领导经济社会发展的重要制度安排,集中诠释和践行着中国共产党对“何为发展、为何发展、如何发展”一系列基本问题的思考与回答。以十五个五年规划(计划)文本为切入点,从本体论、价值论、路径论三个维度出发,系统解读中国共产党的发展观。研究表明:在本体论层面,党明确了发展具有客观规律性、社会历史性与价值规定性的本质属性,回答了“何为发展”的基本问题;在价值论层面,党明确了发展为了满足人民群众真正需求、实现全体人民共同富裕、建设社会主义现代化国家的旨归,厘清了“为何发展”的基本问题;在路径论层面,党明确了坚持马克思主义指导与推动发展理念创新、党的集中统一领导与尊重人民主体地位、解放和发展社会生产力与全面深化改革、“一张蓝图绘到底”与“全国一盘棋”有机统一的发展路径,回答了“如何发展”的基本问题。

关键词:发展观;中国共产党;五年规划(计划);“十五五”时期;文本分析

中图分类号: D61

文献标志码: A

文章编号: 1673-3851 (2026) 08-0421-08

The three dimensions of the development outlook of the CPC: Based on the analysis of the text of the 15th Five-Year Plan

HUA Nuo^{1,2}

(1. School of Marxism, Hefei Normal University, Hefei 230601, China;

2. School of Marxism, East China Normal University, Shanghai 200241, China)

Abstract: The Five-Year Plan, as a key institutional arrangement through which the Communist Party of China (the CPC) leads economic and social development, interprets and operationalizes the CPC's reflections and responses to a series of fundamental questions regarding development: "what development is, why to develop, and how to develop". Starting from the text of the 15th Five-Year Plan, this paper systematically interprets the development view of the CPC from the three-dimensional framework of ontology, value theory and path theory. Research shows that at the ontological level, the CPC has clarified the essential attributes of development with objective regularity, social historicity and value regulation, and answered the basic question of what is development; at the level of value theory, the CPC has made clear the purpose of development in order to meet the real needs of the people, realize the common prosperity of all people and build a modern socialist country, and clarified the basic problem of why to develop; at the practical level, the CPC has made clear the development path of adhering to the guidance of Marxism and promoting the innovation of development concept, the centralized and unified leadership of

收稿日期:2026-03-06 网络出版日期:2026-07-03

基金项目:安徽省哲学社会科学规划项目(AHSKYQ2023D028);合肥师范学院2026年度先进高层次人才科研启动基金项目(2026YCjj07)

作者简介:华 诺(1997—),女,安徽蚌埠人,讲师,博士研究生,主要从事党的建设方面的研究。

the CPC and respecting the dominant position of the people, liberating and developing the productive forces and comprehensively deepening reform, and drawing a blueprint for the organic unity with the whole country, and answered the basic questions of how to develop.

Key words: the development outlook; the Communist Party of China (the CPC); the Five-Year Plan; the 15th Five-Year Plan period; text analysis

习近平指出:“我们党领导人民治国理政,很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。”^[1]发展是中国共产党治国理政关切的核心问题。一部中国共产党领导中国发展的治国理政史,同时也是一部党不断认识和科学回答“何为发展”“为何发展”“如何发展”问题的历史。

目前学界关于中国共产党发展观的研究主要从三个方面展开:其一,从总体性视角解读中国共产党发展观的历史生成、理论基础与主要内容。有学者立足改革开放以来的发展历程,认为中国共产党的发展观经历了“从以经济建设为中心”到“以人为本”再到“以人民为中心”的转变^[2];也有学者回顾了中国式现代化发展观的历史生成,认为中国式现代化发展观以独立自主为原则,以人的自由而全面发展为目标,推行全面、协调、渐进、并联的发展战略,既区别于西方资本主义现代化发展观,更实现了对它的超越^[3]。其二,重点解读中国共产党发展观的特定方面内容。有学者从绿色发展内涵、本质、目的方面解读了中国特色社会主义绿色发展观^[4];有学者从理论、历史和实践逻辑等方面依次分析了中国式现代化空间发展观的主要内容^[5];也有学者从历史演进、生成逻辑和价值意蕴等方面重点分析了中国共产党“以人民为中心”的发展观^[6]。其三,总结阐释中国共产党发展观的重要意义。有学者从理论维度揭示中国共产党的发展观对丰富马克思主义的发展价值观、发展本质观等方面的意义^[7];也有学者从实践维度揭示中国共产党发展观对指导中国当代发展实践、丰富世界现代化发展道路与经验等方面的贡献^[8]。

当前学界围绕中国共产党发展观相关主题已有一定研究积累,但仍存在进一步研究的空间:第一,专题性与学理化程度不足。现有研究多聚焦党领导经济社会发展的历史进程与基本经验,关于中国共产党发展观的专题研究不多,且缺乏对中国共产党发展观这一概念范畴的学理阐释。第二,研究方法 with 视角较为单一。当前研究多以宏观理论阐释和历史梳理为主,基于党的经典文献、重要文本的深度解读与分析相对薄弱。五年规划(计划)作为中国共产

党对一段时间内中国经济社会发展目标、重点、任务等的制度性安排,涵括中国共产党对中国式发展理论、道路、实践、制度等的接续探索,不仅是中国经济社会发展的路线图、施工图,更是集中诠释和践行中国共产党发展观的重要文本载体。当前,正值“十五五”规划启动的历史新时期,以十五个五年规划(计划)文本为切入点,从本体论层面梳理中国共产党对发展本质的探寻,从价值论层面梳理中国共产党对发展目的的认识,从路径论层面梳理中国共产党对发展路径的选择,呈现中国共产党关于发展的世界观与方法论,不仅能为阐释中国共产党治国理政的内在逻辑、理解中国发展奇迹提供新视角,更能为揭示中国式发展的独特路径与显著优势、推进全球发展治理贡献中国经验。

一、发展本体论:何为发展?

立足本体论视域,对发展的本质进行追问,明确“什么是发展”,是理解发展问题的基石。中国共产党对发展本质的探寻贯穿于十五个五年规划(计划)的制定和实施过程,也正是在对发展所具有的客观规律性、社会历史性和价值规定性的科学回答和深刻认识的基础上,社会主义事业得以发展与壮大。

(一)发展具有客观规律性

发展具有不以人的意志为转移的客观规律性。中国共产党在领导制定与实施各时期五年规划(计划)的过程中,始终将经济、自然、科技等领域的固有逻辑与发展规律置于关键位置,既正视其客观性,又注重符合其运行机理。比如,“一五”计划顺应了当时新中国经济社会的发展条件,以工业建设为中心,在巩固国防、改造国民经济成分方面起到了积极作用^{[9]407}。“八五”计划深化了党对经济增长速度与质量之间规律的认识,明确今后十年经济“保持百分之六左右的中速增长”,并为“提高经济增长的质量和国民经济的整体素质”^[10]创造有利条件,实现发展目标。“十三五”规划正式提出坚持新的发展理念,制定了更加注重创新驱动、协调发展、绿色转型、开放合作和共享成果的经济社会发展思路,标志着党对社会主义发展规律认识的进一步深化。

随着经济发展和资源环境约束日益凸显,党日益认识到生态系统的平衡与稳定是人类生存和发展的基础,只有遵循自然规律,加强生态保护和修复,才能实现经济社会的可持续发展。从“十一五”规划首次将单位国内生产总值能源消耗降低、主要污染物排放总量减少等要求纳入约束性目标体系之中^{[11]86},到“十二五”“十三五”“十四五”规划文本陆续强调单位GDP能耗和碳排放降低目标,提出深入打好污染防治攻坚战、加强山水林田湖草系统治理等生态文明建设新任务,都体现了党对生态发展规律的深刻认识与把握。在科学技术发展方面,“十一五”规划把“增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节”^{[11]9};“十四五”规划突出强调加强基础研究的重要性,布局建设了一批国家实验室和科技创新中心;“十五五”规划围绕“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的新方向,部署了“加强原始创新和关键核心技术攻关”“推动科技创新和产业创新深度融合”“一体推进教育科技人才发展”“深入推进数字中国建设”的科技发展着力点^[12],都是党尊重科技发展规律、结合国家战略发展和时代需要,对科技发展进行布局与谋划的生动体现。

(二)发展具有社会历史性

发展是一个动态的历史过程,总是与特定的社会制度、文化背景紧密相连并受其制约与影响,在不同历史时期和时代语境中其内涵、目标和任务会呈现新内容与新面貌。可以说,既没有超脱于特定社会形式的抽象发展范畴,也没有永恒不变的发展形式和发展关系。忽视发展所处的丰富多彩的社会内容、形式与历史传统等具体背景,无益于开展鲜活的发展实践活动。中国共产党领导制定和实施的十五个五年规划(计划)集中彰显了党对发展所具有的社会历史性特征的认识和把握。

新中国成立初期,“一五”计划以苏联援建的156个工业建设项目为重点,集中力量发展重工业;“二五”计划在钢铁、机械等行业领域持续发力;“三五”计划到“五五”计划则将国防建设纳入其中。至此,发展的主要任务是改变工业落后的面貌,建立独立的工业体系。“六五”计划到“七五”计划期间,全党全国工作中心转移到经济建设上来,农村改革迅速发展,家庭联产承包责任制确立,农业生产能力大幅提升,发展内涵开始注重经济体制改革和农村经济发展。进入国民经济调整和经济体制转轨阶段,“八五”计划强调加快建立社会主义市场经济体制,

发展内涵聚焦推动经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式向集约型转变。进入新时代,“十三五”“十四五”“十五五”规划文本串联起从全面建成小康社会到开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段,发展内涵更加突出高质量优先,强调创新驱动、绿色发展、共同富裕等内涵,体现了时代发展的新要求。

同时,五年规划(计划)对社会主义发展问题的认识不断深入,也体现了发展的社会历史性。在计划经济体制时期,五年计划主要采取指令性计划的管理方式,集中力量进行工业化建设。随着改革开放的推进,我国逐步向社会主义市场经济体制转轨,社会经济条件发生巨大变化,市场机制在资源配置中的作用逐渐突出,五年计划名称发生改变,推动管理方式由行政计划指令型转向宏观规划调控型,更加突出科学引导、统筹推进。从一定意义上说,五年规划(计划)的接续出台,是党对发展目标、任务、内容等的阶段性调整与优化,也正是在不断调整与优化中,党准确认识与深刻把握了发展的社会历史性特征。

(三)发展具有价值规定性

就普遍意义而言,任何形式的发展都带有一定的发展目标和价值诉求,发展道路的多样性正源于对发展的不同价值追求。促进人的全面发展、彰显人的本质力量应成为衡量发展成效的共同标准,使发展真正助力于回归“人是目的”的价值旨趣。纵览十五个五年规划(计划),可以看出,五年规划(计划)不仅明确了发展的阶段性任务和目标,还坚持对发展成效和意义进行基于中国国情的价值判断,并将人民的利益作为发展的出发点和落脚点,真正做到了以经济社会发展为手段、以人的自由而全面的发展为目的。

一方面,各时期的规划(计划)均蕴含契合我国国情的发展价值目标定位与话语叙事,始终未走向发展中立化,也未盲从以西方模式为标准的发展评价话语体系。“一五”计划在设定工业总产值、粮食总产量、铁路与公路运输量等体现“发展生产和提高劳动生产率”的同时,提出“逐步地提高人民的物质生活和文化生活的水平”^{[9]409}的发展目标;“七五”计划提出“保持经济的持续稳定增长”^[13]的发展目标;“十一五”规划要求“保持经济平稳较快发展”,提出“实现又快又好发展”^{[11]9}的目标;“十四五”规划规定“在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展”^{[14]9}的目标。可以看出,这些发展目标的

制定,都是基于中国实际的价值判断。

另一方面,中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想,这一根本价值立场贯穿于五年规划(计划)的始终。新中国成立初期,毛泽东曾指出:“国家积累不可太多,要为一部分人民至今口粮还不够吃、衣被甚少着想”^[15],强调五年计划“不要丧失民心”,要在保障国家安全的同时,兼顾人民生活的基本需求,逐步增加对农业发展、交通运输、科教文卫等内容的计划。改革开放后,规划(计划)编制工作实现历史性转型,围绕提高人民生活水平、发展生产力的中心任务,强调经济与社会协调发展,规划内容也逐步拓展到教育、医疗、社会保障等民生领域,极大地满足了人民群众日益增长的物质文化需求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央回应人民现实关切,将以人民为中心的发展思想贯穿规划全过程,明确“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”^{[14]10}的发展目标和“更加积极有为地促进共同富裕”^{[14]145}的发展要求。“十三五”“十四五”“十五五”三个五年规划相比于以往的规划,不仅在内容上全面统筹经济、政治、文化、社会、生态各领域,还更加突出民生导向,着力完善公共服务与治理体系,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、发展价值论:为何发展?

发展价值论重在探寻发展的价值旨归,回答了“为何发展”这一基本问题,明确发展的价值取向与终极目标,是发展观的核心组成部分。新中国成立以来,十五个五年规划(计划)不仅勾勒出中国社会发展的基本图景,更是对满足人民群众美好生活需要、实现全体人民共同富裕、建设社会主义现代化国家等发展目的与价值意蕴的具象践行,成为阐释“为何发展”这一根本问题的生动载体。

(一)契合人民群众真实需求:满足美好生活向往

习近平指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”^[16]在五年规划(计划)的制定和实施中,党和政府不仅全面考量人民群众的物质与精神需求,还依据不同发展阶段人民需求的变化,动态调整政策举措。

在满足人民群众物质需求方面,五年规划(计划)高度重视经济增长与居民收入提升。“九五”计划强调“不断提高城乡人民生活水平”是我国现代化建设的根本出发点和归宿,在拓宽城乡就业渠道,改善交通、通信、供水条件和生活环境,加强公共福利

设施建设等方面作出一系列部署^[17]。“十四五”规划提出了7项民生指标,在20项主要指标中占比超过三分之一;其间,中国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小^{[14]141-150}。

在满足精神需求方面,各规划(计划)还注重文化、教育等事业发展。“十一五”规划首次明确将“丰富人民群众精神文化生活”纳入规划内容体系,提出发展文化事业和文化产业、完善公共文化服务体系、保障人民群众文化权益等社会主义文化建设任务^{[11]74},回应了人民群众对精神文化生活的新需要和新期盼。从“十二五”规划到“十五五”规划,党和国家着眼于促进精神生活共同富裕,持续推进社会主义文化强国建设、繁荣文化事业。随着经济社会的发展,人民群众的需求发生新变化,五年规划(计划)也随之作出政策回应与调整。在改革开放初期,人民群众的物质生活相对匮乏,从“六五”计划到“十二五”规划主要致力于化解人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。一方面,通过大力发展生产力,保持经济总量的持续增长;另一方面,通过增加文化设施、丰富文化生活、推进素质教育、开展文明城市创建等方式,提高人民群众的物质文化生活水平。“十三五”规划到“十五五”规划着力破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,提高人民生活品质成为核心发展目标。一方面,通过发展先进生产力,推动经济社会高质量发展转型;另一方面,协调推进政治、文化、社会、生态各领域建设,满足人民群众的美好生活需要。在这一阶段,更加注重创新驱动发展,提高经济发展的质量和效益,满足人民群众对生产力发展平衡性与充分性的期待;加强生态环境保护,推动绿色发展,满足人民群众对优美生态环境的需求;推进基本公共服务均等化,加强社会保障和服务,满足人民群众对公平正义和美好生活的向往。

(二)推动全体人民共同富裕:促进社会公平正义

从1953年首个五年计划启动至今,十五个五年规划(计划)构筑起中国共产党领导中国经济社会发展的核心政策框架。纵观这一历史进程,以共同富裕为社会主义本质要求、以社会公平正义为价值遵循的发展导向一以贯之,集中彰显了中国特色社会主义制度兼顾效率与公平、统筹发展与共享的价值归宿。

前十一个五年规划(计划)以公平正义为价值基石,构建共同富裕的物质基础与制度雏形,完成了从普惠性民生保障到效率与公平统筹兼顾的政策探索。这一阶段的规划实践,核心在于通过制度体系建设解放和发展社会生产力,在做大社会财富蛋糕的同时搭建公平分配的制度框架,深刻体现了社会主义本质论中“解放和发展社会生产力”与“最终实现共同富裕”的辩证统一关系。从“十二五”规划到“十五五”规划,推动共同富裕与社会公平正义由局部构建走向全局统筹,实现了从机会公平到结果均衡的提升。“十二五”规划以“保障和改善民生”为重点和目标,强调“完善保障和改善民生的制度安排”^{[18]7},通过统筹社会事业发展、推进基本公共服务均等化、加大收入分配调节力度,持续推动全体人民共同富裕进程。“十三五”规划首次提出“坚持以人民为中心的发展思想”,就规范收入分配秩序、健全科学的工资水平决定和增长机制、缩小全社会收入差距等方面作了重要安排^{[19]159},进一步细化了收入分配调节机制,并将脱贫攻坚作为约束性指标,构建了精准扶贫精准脱贫制度体系。“十四五”规划进一步明确“更加积极有为地促进共同富裕”^{[14]145}的目标,在提高劳动报酬初次分配占比、健全按要素分配制度与再分配调节机制、发挥第三次分配作用等方面作了重要部署;针对数字经济、平台经济等新兴领域,通过加强立法来保障规则公平;同时依托政务公开、执法透明等法治手段,筑牢程序正义底线。“十五五”规划紧扣促进人民群众物质生活和精神生活共同富裕的价值目标,在高质量充分就业、优化收入分配格局、办好人民满意的教育、繁荣社会主义文化事业等方面,布局多项兼具均衡性与可及性的政策举措^[12],明确以高质量发展促进区域、城乡、群体之间协调均衡发展。这一阶段的规划创新在于,突破效率优先的传统发展思维,依托法治保障、制度创新与精准施策,实现公平正义从机会公平到结果公平的全链条贯通,彰显了共同富裕是中国式现代化的本质特征。

(三)助力社会主义现代化建设:夯实国家发展根基

五年规划(计划)集中体现和贯彻落实了中国共产党致力于建设社会主义现代化国家的意志和目标。如习近平所说:“第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”^[20]也正是在制定和实施规划(计划)的过程中,党不断深化对建设社会主义现代化国

家规律的认识,开辟了中国式现代化道路,展示了人类社会实现现代化的多样性。

从“一五”计划到“五五”计划,中国共产党明确了“人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾”^[21],将社会主义现代化建设重心锚定于工业现代化领域,通过开展大规模经济建设,逐步建成相对独立、门类完备的工业体系与国民经济架构,为新时代接续推进社会主义现代化建设积累了宝贵的实践经验、奠定了坚实的物质根基。“六五”计划到“十一五”规划期间,党将现代化建设融入经济建设这个中心任务之中,围绕深化经济体制改革、理顺政府与市场关系、对外开放、推动科技革命等方面进行规划与统筹,推动我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,为以中国式现代化实现中华民族伟大复兴提供了体制机制保证和物质条件。

进入新时代,连续实施的四个五年规划,推动社会主义现代化建设实现从全面建设阶段向基本实现阶段迈进、从单一经济建设重心向统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的全面深化与系统拓展。“十二五”规划提出围绕调整经济结构、推动科技进步和创新、保障和改善民生、建设资源节约型和环境友好型社会、推进改革开放来转变经济社会发展方式^{[18]7},实现科学发展的现代化;“十三五”规划首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念,将“推进国家治理体系和治理能力现代化”纳入规划体系,在促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化以及教育现代化、国防和军队现代化方面作了重要部署^{[19]14};“十四五”规划将五年发展目标、内容与2035年“基本实现社会主义现代化”的远景目标相衔接,从坚持创新驱动发展、发展现代化产业体系、形成国内市场、优化区域经济布局等方面对“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”^{[14]1-2}作了新规定;“十五五”规划立足基本实现社会主义现代化的关键时期,聚焦高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明提升、人民生活品质改善、国家安全屏障筑牢等重点领域,为“基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力”提供了系统性部署与支撑^[12]。

三、发展路径论:如何发展?

发展路径论聚焦于如何将发展理念与目标转化为实际行动,是关于发展的方法论。在制定和实施五年规划(计划)的过程中,中国共产党坚持马克思

主义指导与发展理念创新有机统一、党的集中统一领导与人民主体地位有机统一、解放和发展社会生产力与全面深化改革有机统一、“一张蓝图绘到底”与“全国一盘棋”有机统一,有力引领和推动了中国社会发展进程。

(一)坚持马克思主义指导与发展理念创新的有机统一

从第一个五年计划到第十五个五年规划,中国的五年规划(计划)始终坚持以马克思主义为指导,并随着时代的发展不断推动发展理念创新,为中国式发展实践提供了科学的理论指导与行动指南。从“一五”计划到“五五”计划,主要以“过渡时期总路线”和“社会主义建设总路线”为指导,明确以赶超发展实现工业化为目标,将优先发展重工业作为战略重点。这一时期的发展理念是在当时国际环境紧张、国内工业基础薄弱的情况下提出的,旨在快速建立国家工业体系、增强国家的经济实力和国防实力,是运用马克思主义基本原理解决中国具体问题的生动体现,彰显了集中力量办大事的社会主义制度优势。“十一五”规划至“十二五”规划时期,以“科学发展观”为核心理念,不仅强调经济总量的增长、物质文明的积累,还关注以人为本、可持续发展的价值内核。科学发展观作为马克思主义中国化的重要成果,坚持和发展了马克思主义关于发展、关于人的发展的重要思想,结合中国具体发展条件,明确了发展的统筹兼顾性与科学性,要求实现经济、文化、社会、环境等协调发展。在这一理念指导下,我国更加注重发展的整体性与协调性,重视环境保护与资源节约,加大了对教育、医疗、社会保障等民生领域的投入,推动了经济发展方式转变。“十三五”“十四五”规划以马克思主义中国化最新理论成果——习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,核心是贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。以此为指引,我国深入实施创新驱动发展战略,推进区域协调发展与新型城镇化,加强生态文明建设,扩大高水平对外开放,扎实推进脱贫攻坚和共同富裕,取得了一系列历史性成就。正在实施的“十五五”规划以党的创新理论为指引,立足为基本实现社会主义现代化筑牢坚实的基础的时代定位,对中国式现代化发展路径作出系统谋划与整体布局^[12],强调完整、准确、全面贯彻新发展理念,力求以高质量发展为推进中国式现代化作出更大贡献。

可以看出,十五个五年规划(计划)接续实施的历程,是一部坚持马克思主义基本原理与发展理念

创新有机统一的历史,从思想理论层面上厘清了“什么是中国式发展”“如何实现中国式发展”的基本问题,集中体现了党对经济社会发展规律认识的不断深化。

(二)坚持党的集中统一领导与尊重人民主体地位的统一

在中国发展进程中,十五个五年规划(计划)作为党治国理政的重要抓手,生动展现了坚持党的集中统一领导与人民主体地位相统一的独特治理路径。新中国成立至今,在编制五年规划(计划)的过程中,逐步确立了由“党中央提出规划‘建议’、国务院编制规划‘纲要’、全国人大审查批准后向社会公布实施”^[22]的工作流程和制度安排。坚持党的集中统一领导,能够将党的经济创新理论、战略意图、发展意志等有机融入五年规划(计划)的制定与实施之中,把社会主义意识形态有形、有效地转化为引导经济社会发展的具体政策安排和战略部署,有力保证了经济社会发展的正确方向。坚持党的集中统一领导与尊重人民主体地位是有机统一的。只有充分尊重人民主体地位,激发人民群众的积极性、主动性、创造性,党的领导才能得到人民群众的衷心拥护和支持,党的事业才能不断取得胜利。

在领导编制五年规划(计划)的过程中,党始终坚持“从群众中来、到群众中去”,逐步建立起程序化、制度化的公众参与机制,切实保障人民群众在国家经济社会发展过程中的主体地位,生动彰显了党坚持科学决策、民主决策、依法决策的领导智慧。就“十五五”规划《建议》的起草而言,党中央创新性地构建了多层次、广覆盖的民意征集体系,广泛吸纳社会各界意见建议,让规划更贴合群众需求、更符合发展实际。比如,2025年1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外征求意见建议;2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省区市进行专题调研。与此同时,党中央组织部分中央和国家机关开展35项重点课题研究。习近平先后主持或委托召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,以及经济界、科技界、基层代表座谈会,听取包括两院院士、村支书、快递小哥等各领域代表意见;同时,通过互联网公开征求意见,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。在建议稿形成后,又广泛征求党内意见和党外建议,专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218

处,覆盖各方面意见和建议 452 条^[12]。这种统一贯穿于规划的制定、实施和评估全过程,既确保了国家发展的正确方向和战略定力,又充分激发了人民群众的积极性、主动性、创造性,为中国特色社会主义发展提供了坚实力量支撑,是中国经济社会发展的优势所在。

(三)坚持解放和发展社会生产力与全面深化改革相结合

从 1953 年“一五”计划启动至今,十五个五年规划(计划)的编制和实施历程,始终贯穿着解放和发展社会生产力与制度变革创新的辩证统一,二者形成生产力与生产关系动态适配机制,为中国经济社会发展提供了核心驱动力。解放和发展社会生产力是社会主义的根本任务,五年规划(计划)以此为核心目标,在不同历史阶段形成了与国情相适配的生产力培育和发展路径,构建起阶梯式递进的生产力发展格局。

“一五”计划至“五五”计划集中力量、资源突破重工业短板,在国防工业、机械制造、能源开发方面实现了零的突破,为生产力大规模发展奠定了物质基础。从“八五”计划至“九五”计划,确立社会主义市场经济体制改革目标,市场在资源配置中的基础性作用凸显,实现了 GDP 总量从 1990 年的 1.74 万亿元增至 2000 年的 8.94 万亿元的跨越,生产力发展进入规模化扩张新阶段。从“十四五”规划至“十五五”规划,将高质量发展作为经济社会的核心目标,强调培育和发展新质生产力的战略地位,推动生产力发展路径从要素驱动到创新驱动、从规模扩张到效益优先演进,体现了党对社会主义生产力发展规律的科学认识与准确把握。

“运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力”^[12]是党领导中国发展的重要思路。“一五”计划至“五五”计划时期,尽管我国实行高度集中的计划经济体制,但本质上也是在特殊历史条件下通过对制度体制的重构来解放和发展社会主义生产力的积极探索。“八五”计划明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,积极推动了价格改革、国企改革等市场化进程;“九五”计划构建了社会主义市场经济的基本制度框架;“十一五”规划首次将“规划”取代“计划”,标志着国家经济治理方式的重大转型,改革重点从破转向立,聚焦完善社会主义市场经济体制。“十四五”规划在全面深化改革的背景下进一步提出加快完善社会主义市场经济体制,继续发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政

府作用。“十五五”规划进一步“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍”,强调建立适应新产业新业态发展特点的监管机制和工作机制。从局部突破到系统集成、从体制转轨到制度完善的生产关系改革进程,为生产力的解放和发展创造了良好的制度环境,推动了经济社会的高质量发展。

(四)坚持“一张蓝图绘到底”与“全国一盘棋”的有机统一

在党的集中统一领导下,十五个五年规划(计划)既坚持“一张蓝图绘到底”的战略定力,又坚持“全国一盘棋”的资源统筹与协同联动机制,构建了从战略规划到资源配置再到协同推进的完整链条,是社会主义制度集中力量办大事优势在经济社会发展中的生动实践,凝练形成独具中国特色的发展路径与治理范式。

习近平多次强调:“对长期任务,要保持战略定力和耐心,坚持一张蓝图绘到底,滴水穿石,久久为功。”^[23]从以实现工业现代化为阶段性目标的“一五”计划至“五五”计划,到以发展社会主义市场经济、实现小康目标为阶段性目标的“六五”计划至“十一五”规划,再到以推进中国式现代化、实现共同富裕为阶段性目标的“十二五”至“十五五”规划,五年规划(计划)在不同时期围绕社会主义现代化主题,形成了目标衔接、任务递进的发展脉络,坚持“一张蓝图绘到底”。与此同时,十五个五年规划(计划)还坚持“全国一盘棋”的全局性思维,统筹组织与调配全国范围内的人力、物力、财力,实现全国发展的整体性与协调性。“三五”至“五五”计划中的“三线建设”通过将东部工业企业向中西部迁移,在四川、贵州、陕西等省份建立起完整的工业体系,改善了“沿海重、内地轻”的工业布局,为后续区域协调发展提供了产业基础^[24]。改革开放后,“七五”计划首次在我国划分东部沿海、中部、西部三大经济地带,明确了“加速东部沿海地带的发展”“把能源、原材料建设的重点放到中部”并“做好进一步开发西部地带的准备”^[25]的梯度发展策略,同时,通过“南水北调”“西电东送”等跨区域工程规划,推动资源在全国范围内优化配置;“十三五”规划在西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的区域发展总体战略基础上,新增了“京津冀协同发展”“长江经济带发展”“海洋经济发展”等区域重大战略,将新发展理念和任务落实到具体区域。“十五五”规划进一步明确“区域协调发展是中国式现代化的内在要求”^[12],着眼发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇

化战略之间的叠加效应,通过健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制,促进区域联动发展。可见,五年规划(计划)坚持“全国一盘棋”的发展路径与实践范式,既确保顶层设计直达基层执行末梢,又构建起全国横向覆盖的协同合作格局,推动全党全国目标统一、行动一致,充分体现了中国共产党治理超大规模国家经济社会发展的卓越智慧。

四、结 语

发展观是对“何为发展”“为何发展”“如何发展”基本问题的回答,体现着关于发展的世界观与方法论。有什么样的发展观,就有什么样的发展道路,就会呈现出什么样的发展成效。回望百年奋斗征程,中国共产党立足国情、顺应时代发展大势,围绕“何为发展”“为何发展”“如何发展”的基本问题不断探索,形成了兼具理论性、时代性与实践性的发展观,为在不同历史时期破解中国发展难题、推动经济社会全面发展提供了基本遵循。作为引领中国发展的重要制度安排,十五个五年规划(计划)的接续制定与落地实施,既是中国共产党发展观从理论落地实践、从顶层设计转化为发展实效的制度依托,也是解读中国共产党发展观与中国式现代化发展理论的重要切入点。本文结合十五个五年规划(计划)文本,从本体论、价值论、路径论三个维度阐释中国共产党发展观的独特内涵,展现中国式现代化的理论、实践与制度全貌,不仅有助于理解我国经济社会发展的内在逻辑、坚定道路自信,还能够为高质量发展与社会主义现代化建设提供经验借鉴。未来,应进一步结合“十五五”时期中国经济社会发展的具体实践,总结新时代中国共产党对“何为发展、为何发展、如何发展”问题的新思考与新做法,丰富新时代党的发展观的内涵与外延,展示中国式发展与治理的显著优势和独特经验,讲好新时代的中国发展故事。

参考文献:

[1] 习近平. 把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局[J]. 求是,2021(9):4-18.
[2] 孙光琛,颜德如. 改革开放以来中国共产党发展观的演进、经验及意义[J]. 哈尔滨工业大学学报(社会科学版),2023,25(3):21-27.

[3] 杜艳华. 论中国式现代化发展观的独特内涵及理论价值[J]. 马克思主义研究,2024(7):42-51.
[4] 张涛. 新时代中国特色社会主义绿色发展观研究[J]. 内蒙古社会科学(汉文版),2018,39(1):10-16.
[5] 陈志丹. 中国式现代化空间发展观的三重逻辑[J]. 湖南社会科学,2024(5):115-123.
[6] 黄一玲. 中国共产党“以人民为中心”发展观的历史演进、生成逻辑与价值意蕴[J]. 南京师大学报(社会科学版),2022(6):85-94.
[7] 魏心凝,李斌雄. 新时代马克思主义发展新境界[J]. 湖北社会科学,2022(2):5-10.
[8] 王康,杨小军. 新时代中国式现代化发展观的历史生成、独特内涵及历史性贡献[J]. 湖南社会科学,2025(5):16-22.
[9] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编:第6册[M]. 北京:中央文献出版社,1993.
[10] 关于国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要的报告[M]. 北京:人民出版社,1991:16.
[11] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[M]. 北京:人民出版社,2006.
[12] 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明[J]. 求是,2025(21):4-10.
[13] 中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划(1986—1990)[M]. 北京:人民出版社,1986:21.
[14] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[M]. 北京:人民出版社,2021.
[15] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集:第8卷[M]. 北京:人民出版社,1999:428.
[16] 习近平. 必须坚持人民至上[J]. 求是,2024(7):4-13.
[17] 全国人民代表大会常务委员会办公厅. 中华人民共和国第八届全国人民代表大会第四次会议文件汇编[M]. 北京:人民出版社,1996:19.
[18] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[M]. 北京:人民出版社,2011.
[19] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要[M]. 北京:人民出版社,2016.
[20] 习近平. 用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式[J]. 求是,2025(12):4-12.
[21] 中央档案馆,中共中央文献研究室. 中共中央文件选集:第24册[M]. 北京:人民出版社,2013:248.
[22] 郑栅洁. 健全国家经济社会发展规划制度体系[N]. 人民日报,2024-08-26(09).
[23] 习近平. 努力成长为对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的栋梁之才[J]. 求是,2023(13):4-16.
[24] 《中华人民共和国简史》编写组. 中华人民共和国简史[M]. 北京:人民出版社,2021:95.
[25] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议[M]. 北京:人民出版社,2000:11.

(责任编辑:陈丽琼)