



新时代纵深推进扫黑除恶专项斗争的有效路径

仝其宪

(忻州师范学院法律系, 山西忻州 034000)

摘要: 扫黑除恶专项斗争是党中央、国务院做出的重大政治性决策, 必须予以全面贯彻落实。当前纵深推进扫黑除恶专项斗争对于实现乡村振兴和国家、社会的长治久安具有重大现实意义。然而, 扫黑除恶专项斗争仍然形势复杂, 全面取得压倒性胜利依然需要努力, 在推进扫黑除恶专项斗争过程中必须在全国上下形成一盘棋, 坚持“四个始终”, 即始终遵循习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南、始终坚持党的全面领导为政治保证、始终贯彻法律实施为法治保障、始终弘扬和谐文化为依归的有效路径, 以不懈努力将扫黑除恶专项斗争引向深入。

关键词: 扫黑除恶专项斗争; 法治思维; 法治保障; 和谐文化; 路径

中图分类号: G642

文献标志码: A

文章编号: 1673-3851(2020)12-0637-07

On the effective ways to deeply promote the special struggle against vicious power in the New Era

TONG Qixian

(Law Department, Xinzhou Teachers University, Xinzhou 034000, China)

Abstract: It is a major political decision made by the Party Central Committee and the State Council to eliminate the vicious power, which must be fully implemented. At present, it is of great practical significance to deeply promote the special struggle against the vicious power in order to realize the rural rejuvenation and the long-term stability of the country and society. However, the special struggle against the vicious power is still complex. We still need to work hard to win the overwhelming victory in a comprehensive way. Moreover, we must form a chess game in China in the process of promoting the campaign against the vicious power, adhere to the "four points", that is, always follow Xi Jinping's socialist ideology with Chinese characteristics in the new era as a guide for actions, and always adhere to the party's overall leadership as a political guarantee, always implement law enforcement as the guarantee of the rule of law, and always carry forward the harmonious culture as the basis, and make unremitting efforts for the special struggle against the vicious power.

Key words: special struggle against the vicious power; thought about the rule of law; guarantee of the rule of law; harmonious culture; ways

2018年初,党中央、国务院发布了《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》,自此扫黑除恶专项斗争在全国范围内铺陈开来,实现了由“打黑除恶”向“扫黑除恶”的华丽转换。扫黑除恶专项斗争实施两年多

来已经初见成效,并继续巩固发展,盘踞在全国各地的黑恶势力及其犯罪集团纷纷被绳之以法,受到人民群众的广泛赞誉。然而,扫黑除恶专项斗争形势依然错综复杂,全国各地的黑恶势力盘根错节,复杂

收稿日期:2020-03-09 网络出版日期:2020-07-09

基金项目:山西省哲学社会科学规划项目(2019B411)

作者简介:仝其宪(1974-),男,河南濮阳人,副教授,博士,主要从事刑事法学方面的研究。

多变,对当地政治生态腐蚀性较强,顺利夺取扫黑除恶专项斗争压倒性胜利并非轻而易举,依然任务艰巨。从近两年来推进扫黑除恶专项斗争的现实情况来看,仍然存在侦办黑恶势力案件阻力较大、会遗漏一些黑恶犯罪分子或黑恶罪行、适用法律或定罪量刑不当等问题^[1]。究其原因主要在于一些党政领导干部政治认识不高、责任意识不强、执行不力等所致。依照党中央、国务院的重要指示,必须深入推进扫黑除恶专项斗争的战略任务,不断强化督导,坚持铲除黑恶势力滋生的土壤,必须全面打赢这场战役,保障社会的长治久安,实现司法公正和全面决胜于小康社会、实施乡村振兴战略计划的新任务。

从近两年来对扫黑除恶问题研究来看,无论是理论界还是实务界都投入较多的关注,但学界从微观上,像黑社会性质组织、黑恶势力、恶势力犯罪和套路贷问题以及涉黑涉恶财产处置和个罪问题等,以刑法学与犯罪学视角研究的成果颇多。譬如,陈兴良^[2]从恶势力犯罪的演进、特征以及恶势力集团犯罪的认定等方面研究了恶势力犯罪问题;黄京平^[3]较为全面地研究了扫黑除恶中“软暴力”犯罪的若干问题;魏东^[4]重点研讨了“涉黑犯罪”中重要争议问题。这些针对扫黑除恶专项斗争的微观研究可谓成果丰硕。但遗憾的是,仅有少数学者从宏观上研究扫黑除恶问题。譬如,李敬崇^[5]研究了扫黑除恶与反腐败一体化推进问题;康均心^[6]针对从打黑除恶到扫黑除恶转变所蕴涵的时代意义进行了研究。鲜有学者站在政治的高度以及运用多学科融合理论来审视扫黑除恶专项斗争问题。为弥补这一遗憾,本文基于政治学和法学视阈,从扫黑除恶专项斗争的思想引领、政治保证、法治保障和文化底蕴四个维度拓展论述,廓清扫黑除恶专项斗争的方向,这对于扫黑除恶专项斗争的掌舵护航大有裨益。

一、固本思想指引,全面引领扫黑除恶专项斗争的正确方向

以习近平同志为核心的党中央、国务院站在党和国家宏伟大业的高度,在深刻研判扫黑除恶专项斗争与国情、党情关系的理性认识的基础上来部署、谋划扫黑除恶专项斗争,提出一些新观点、新论断、新要求,为纵深推进扫黑除恶专项斗争引向深入,形成长效机制提供了正确的行动指南。据此,全国各地开启扫黑除恶专项斗争实施活动,全面落实党中央的重要指示精神,重拳出击,聚焦“深挖根治”,有力推动扫黑除恶专项斗争不断实现新突破。

毋庸置疑,扫黑除恶专项斗争需要标本兼治。一方面重在运用刑法手段严厉惩治黑恶势力,注重打击的密集化、早期化,强化对黑恶势力的震慑,以遏制黑恶势力的滋生蔓延;另一方面重在治理与建设,运用法治思维与法治方式,贯彻法律实施进行社会治理,下大力气营造政治清明、干部清正廉洁、秉公执法和经济发展、人民安居乐业的和谐环境。更为关键的是,在扫黑除恶专项斗争实施中,无论是治标还是治本都需要科学的理论作引领。无数的事实足以表明,只有始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引,始终坚持高站位、大格局、宽视野,才能纵深推进扫黑除恶专项斗争始终坚持正确的方向迈进,实现社会风清气正的目标。

(一)扫黑除恶专项斗争的根本主旨以人民群众的根本利益为出发点

与以往的刑事政策何其相似,当前的扫黑除恶专项斗争同样渗透着深远的人民群众意愿。道理简单明了,中国共产党从诞生那一刻起,跌宕起伏,一路艰辛奋斗到现在,始终坚持以为人民服务为根本皈依,群众路线一贯是党的根本路线。党的一切工作中心都扎根于人民群众,与人民群众血脉相连,党豪气冲天、直达云霄的磅礴力量来源于人民群众。历史驰进新时代,中国共产党所秉持的以人民为中心的发展思想始终没有动摇,依然成为习近平新时代中国特色社会主义思想的核心和灵魂。不能想当然地将扫黑除恶专项斗争仅仅看作是执政党根据犯罪态势所贯彻的刑事政策,黑恶势力是对广大人民群众的人身、财产及其他权益的公然践踏,严重影响实施乡村振兴战略计划的进程,在本质上是对广大人民群众根本利益的侵蚀,最终侵蚀的是党的政治威信和执政根基。从这个意义上说,黑恶势力与党和人民群众的利益格格不入,扫黑除恶专项斗争完全是中国共产党站在人民群众的立场所发起的一场保卫人民利益的战争。

习近平总书记指出,我们党的根本宗旨在于全心全意为人民服务,只要我们始终坚持党的性质和宗旨,不变质,不褪色,就一定能跳出“历代王朝兴衰的历史周期律”,核心的问题就是党要始终紧紧依靠人民群众,始终保持同人民群众的血肉关系,一刻也不脱离人民群众^[7]。黑恶势力往往在一定区域、某些行业形成非法控制,为非作歹,作恶多端,欺压残害百姓,人民群众最痛恨黑恶势力,这些盘踞在全国各地的黑恶势力直接割裂了党和人民群众的血肉联

系。民心是最大的政治,既然人民群众最痛恨黑恶势力,按照人民群众的诉求,我们党就必须坚决反对黑恶势力,坚决扫除动摇党长期执政的黑恶毒瘤。正是如此,党中央、国务院始终从政治高度审视黑恶势力的危害及其本质,在全国范围内发起扫黑除恶专项斗争的决策部署,始终以坚定决心和积极态度严厉打击与治理黑恶势力,始终以人民群众的满意度和感受度来评价扫黑除恶专项斗争的实际成效。事实上,扫黑除恶专项斗争实施两年多来,已初见成效,但还需要巩固发展,还需要实现新突破,更需要取得压倒性胜利。因此,扫黑除恶专项斗争并无休止,必须纵深向前迈进,只有以无比坚韧和执着的勇气,不断运用法治思维与法治方法深化标本兼治,有效治理黑恶势力,才能赢得拥护,赢得民心,切实保障党与人民群众的鱼水情,坚持人民价值立场,巩固党密切联系群众的执政根基。

(二)扫黑除恶专项斗争的战略指向以实现国家治理体系和治理能力现代化为目标

习近平总书记指出,全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求,事关党的执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家事业发展^[8]。新时代党和国家领导人审时度势,提出全面推进依法治国和提升国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。无论怎样,深入推进扫黑除恶专项斗争的制度化、法治化是衡量国家治理体系和治理能力现代化的重要参考指标之一。相反,如果党和国家在全国范围内铺陈开展的扫黑除恶专项斗争没有迈入制度化、法治化轨道,何谈国家治理能力现代化?制度治党、法治反腐需要“将权力关进制度的笼子里”,给权力划定不可逾越的边界,让权力拥有者行使权力有所顾忌,心怀敬畏之心,必须为人民服务,对人民负责,受人民监督。同样的道理,扫黑除恶专项斗争也必须在制度化、法治化的轨道下向前推进,必须遵循权力行使的受制约性和法治化运行的规律,着力推进惩腐打“伞”与扫黑除恶同频共振,相向而进。习近平总书记在十九届中央纪委二次会议讲话中明确指出,要把扫黑除恶同反腐败结合起来,既抓涉黑组织,也抓后面的“保护伞”^[9]。事实表明,扫黑除恶专项斗争越是引向深入发展,越发需要新时代新思想的引领,越发需要党的全面领导,越发需要人民群众的广泛参与,越发需要公正透明的司法,越发需要标本兼治和社会治理。归纳起来就是需要形成良好的政治文化,需要全面制度化推进和法治化保障,这不仅体现了国家治理现代化

背景下党和国家实施扫黑除恶专项斗争的战略指向,同时也是国家治理现代化的内在要求。

二、坚持党的全面领导,夯实扫黑除恶专项斗争的政治保证

中国共产党成为长期执政的执政党是历史的必然选择,是人民群众的必然要求。尤其是在新时代新征程背景下更加呼唤党的坚强领导,越是在思想文化相互激荡、价值观念多元的复杂环境下,越是更加需要坚持和加强党的全面领导。党和国家领导人多次强调,必须坚持党对一切工作的领导,党带领人民群众在全面深化改革和推进经济发展中不断取得阶段性成果,扫黑除恶专项斗争所取得的新突破就是一大明证。从根本上说,这一阶段性新突破就是坚持党的全面领导所取得的成效,从坚持和加强党对扫黑除恶专项斗争的全面领导层面必须下力气抓好以下工作。

(一)抓牢政治建设的领航作用,不断提升扫黑除恶专项斗争的政治领导力

纵观现代政党制度及运行机制,无论它的理论建构和施政方针如何,任何政党都是以既定的政治目标为之奋斗而矢志不渝。因此,任何政党首要任务和使命就是讲政治。讲何种政治,为何种人讲政治,如何讲政治,是区别政党基本性质的第一要务。毋庸置疑,中国共产党从诞生伊始就是马克思主义政党,这就决定了党的政治纲领、组织纪律、施政方针、运行机制等在任何时候绝不能背离自己的初心和使命,初心和使命是永远不可丢的“党魂”。近年来在全面从严治党、反腐倡廉和实施扫黑除恶专项斗争等方面取得突破性进展,抓住了人民群众最为痛恨和反对的民生问题,赢得了广大人民群众的拥护和爱戴,自然就赢得了党心和民心。以往的“打黑除恶”一结束,接着“扫黑除恶”就再启航再发力,这本身就是旗帜鲜明地讲政治,全面保障人民群众的根本利益,在坚持和加强党的全面领导下将扫黑除恶专项斗争引向深入。

当前,扫黑除恶专项斗争形势依然复杂严峻,特别是黑恶势力盘根错节于各地,政治问题与经济问题相织相融、合法外衣与非法控制相互交织等问题依然突出,扫黑除恶专项斗争依然需要纵深推进,这就需要在党的全面领导下,统筹部署扫黑除恶专项斗争,确保扫黑除恶专项斗争沿着法治化轨道全面推进。从政治高度上,党中央在全国范围内实施扫黑除恶专项斗争,实际上就是一个重固党性、重立民心、重

塑生态、重树自信的政治建设过程,同时也是一个全面淬炼政治本领、全面提升党的政治领导力的过程。在深入推进扫黑除恶专项斗争实施过程中贯穿着对党的全面领导和政治建设的固本塑造,对党心、民心的心灵塑造,对共产党人担当作为的精神塑造,对党的初心、使命的本真塑造。事实昭示我们,深入推进扫黑除恶专项斗争取得突破性进展,是赢得党心和民心、增强人民福祉的最好诠释,是全面提升党的政治领导力的最好注脚。尤其在国内外风云变幻、浩繁复杂的新时代下,实施扫黑除恶专项斗争整个过程中,必须将党的政治建设摆在首先地位,全面贯彻始终,促进党全面领导扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。

(二)加强党委政治主体责任,不断强化扫黑除恶专项斗争中的行政问责制

习近平总书记反复强调,一部署,九落实。贯彻落实党中央扫黑除恶专项斗争决策部署需强化督导、严格问责、狠抓落实。因而纵深推进扫黑除恶专项斗争,必须坚持党的全面领导,各级党委在各自职责范围内肩负着全面领导责任,党委负责人是第一责任人。从党的理论层面来讲,党对一切工作的全面领导是执政党的内在要求,是党在广大人民群众中树立权威和威信的重要体现,同时也是执政党推行自己的政治纲领和方针政策的最有效方式。从实践层面来说,党委总揽全局、协调各方^[10],各级党委更加自觉地担当起扫黑除恶专项斗争的主体责任,这些责任全面而又集中,主要体现于坚持党的全面领导、坚决防治各项工作中的不正之风和腐败问题、坚决整治损害人民群众利益的各种行为等。因此,各级党委主要负责同志一定要按照党中央的决策部署,带好班子,领好队伍,抓好各项工作,做好扫黑除恶专项斗争的表率,守望自己的责任底线和法治红线。经过两年来的实践,各级党委在扫黑除恶专项斗争中所履行的主体责任认识更加到位,层层压实责任,执行有力,维护人民群众利益有方,这些都为扫黑除恶专项斗争赢得压倒性胜利奠定了坚实基础。

(三)加强政法干部的担当作为和模范带头作用,为扫黑除恶营造良好法治环境

深入推进扫黑除恶专项斗争,关键在于党的领导,关键在于政法领导干部的担当作为。因为政法领导干部是党的理论路线和方针政策的贯彻者,是国家法律法规的践行者和执行者,肩负着扫黑除恶专项斗争的重要使命和职责,是实施扫黑除恶专项斗争的中坚力量,必须抓好这一“关键少数”。从个

人角度来说,每一个政法领导干部的担当作为如何,推进扫黑除恶专项斗争的成效如何,不仅仅是个人工作成绩的问题,而且是直接影响到党的政治领导力和党的威信。从群体角度来说,深入推进扫黑除恶专项斗争的成效如何,直接影响到党的群众基础,而且广大人民群众主要通过政法领导干部对扫黑除恶专项斗争的执行力度和打击成效作为参照物,直接感知党的方针政策推行情况,直接影响到党在人民群众心中的形象。因此,政法领导干部的作风优劣、担当作为以及模范带头作用发挥得如何,是广大人民群众对党理性认识的重要表征,是衡量党群干群关系融洽的重要标识。在实施扫黑除恶专项斗争过程中,必须充分发挥政法领导干部的担当作为和头雁效应,将人民群众满意度作为一切工作的出发点,必须做出榜样来,做出成效来。

三、贯彻法律实施,全面落实扫黑除恶专项斗争的法治保障

习近平总书记曾强调,法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托^[11]。显而易见,法治已成为新时代全民唱响的主旋律,党中央决策部署的扫黑除恶专项斗争正沿着法治化轨道向前迈进,为新时代净化社会环境,为人民群众办实事,开创扫黑除恶专项斗争新局面提供了有力的法治保障。

(一)运用法治思维和法治方法是推进扫黑除恶专项斗争的基本要求

意识是指导行动的先导,方法是成就事情的关键。法治思维作为一种法律意识,是树立宪法法律至上、依法办事等思维方式的关键,只有拥有法治思维,才可能正确运用法治方法运筹帷幄于治国理政中,因为运用法治思维和法治方法是化解社会矛盾、维护社会稳定和推动社会发展的方法论基础^[12]。在新时代背景下扫黑除恶专项斗争实施过程中,必须特别强调运用法治思维和法治方法,始终作为扫黑除恶专项斗争的有力利器 and 重要遵循,以法治思维和法治方法治理黑恶势力,化解社会矛盾,造福一方,是科学、理性的必然选择。从“打黑除恶”到“扫黑除恶”,不仅仅是术语表述的转换,更是全面注入法治思维和法治方法的真实写照。从坚持涉黑涉恶案件的律师工作全覆盖,到新刑法中的律师值班制度,再到律师代理涉黑涉恶刑事案件的报备制度,严格约束权力的可能滥用,最大限度地保障人权;从刑法文本中有关黑恶势力犯罪的明文规定,到“两

高”先后发布多个有关扫黑除恶专项斗争的司法解释,从制度设计和法律保障上确保扫黑除恶专项斗争不背离法治的方向。种种举措可以折射出新时代扫黑除恶专项斗争已经站在一个新的历史起点上,正确运用法治思维和法治方法,开展一场着力维护人民群众根本利益的正义之战。

(二)贯彻法律实施是推进扫黑除恶专项斗争的中心环节

亚里士多德^[13]曾主张,法治应该是已制订的法律获得普遍的服从与服从的法律本身应该是良法的结合体。这就是人们所称道的良法善治,而良法是善治之前提。全面推进依法治国,第一要务就是良法之治。法治实施的前提就是通过科学立法促成良法,依赖良法来调节各种利益关系和规范人们的行为,依靠良法严格执法、公正司法。据此,针对黑恶势力违法犯罪,首先是在立法上应该制定科学合理的罪名体系和刑罚处罚轻重梯度,并规定一套严格的追诉程序,建立健全涉黑涉恶案件的线索深挖摸排核实反馈机制、案件追诉机制、案件管理机制和案件审理机制。其次是在司法上全面贯彻以事实为根据,以法律为准绳原则,严格遵循罪刑法定原则的基础上贯彻宽严相济的刑事政策。对于黑恶势力的认定应该站在政治和法律的高度做出双重否定性评价,严格区分主犯与从犯,严格限定参与者及其刑事责任的范围,避免“保护伞”人为的不当拔高和降低认定标准^[14]。同时,从实体到程序加强扫黑除恶专项斗争全过程的法治保障^[15]。最后是完善常态监管机制。一方面是在办理涉黑涉恶案件过程中离不开公安司法机关的内部衔接。通过完善公安司法机关内部的工作制约流程、衔接机制和建立健全案件纠错制度、错案追究制度,以有力保障行政执法与刑事司法中的内部衔接;另一方面是逐步形成至上而下的外部监督机制,确保扫黑除恶专项斗争法治化轨道运行。通过常态化派驻监督、中央和上级至上而下的政治巡视、常规巡视、专项巡视、机动巡视等综合运用的巡视、督导新格局^[16],使巡视、督导涉黑涉恶案件全覆盖,开展巡视、督导工作“回头看”和“向前看”,增强巡视、督导工作的力度和效果。以法治手段保障扫黑除恶专项斗争不走偏、不走样,让人民群众切实感受到推进扫黑除恶专项斗争所带来的平安和谐与顺利实施乡村振兴战略所带来的福祉。

(三)夯实社会治理是推进扫黑除恶专项斗争的重要内容

无数事实证明,要想从根本上铲除黑恶势力滋

生的土壤,必须加强对黑恶势力的社会治理与深挖彻查。当前我国正处于经济快速发展的社会转型期,在深入发展社会主义市场经济和逐步深化改革的关键阶段,社会生活日益复杂化和多元化,传统控制手段逐步减弱,新型犯罪不断涌现,涉黑涉恶问题不断呈现新动向、新趋势,滋生黑恶势力犯罪的条件仍存在很多不确定变量,导致黑恶势力违法犯罪的蔓延态势呈快速发展趋势。因此,针对黑恶势力的弥漫发展和涉黑涉恶问题新动向,必须夯实社会治理和整体发力。积极发动人民群众的广泛参与,充分发挥各级党委的主体责任、各级政府及其相关部门的依法行政、各级公安司法机关的公正司法,联合各级其他承担一定职能的企事业单位、学校等通力合作,凝聚合力,将专项治理、系统治理、综合治理、源头治理、多元治理相结合,将打虎拍蝇、基层组织建设相结合,形成疏堵结合和标本兼治的社会治理格局。同时,国家机关及其其他职能单位必须依照法定权限和程序行使权力,构建科学合理的权力结构和运行机制,构建行之有效的治理方式和预防体系,为扫黑除恶专项斗争不断取得新进展新突破提供有力的治理武器。

四、弘扬和谐文化,全面营造扫黑除恶专项斗争的文化底蕴

黑恶势力违法犯罪滋生蔓延的动机和原因虽然复杂多元,但从根源上来说,首先是对人性所根植的善良的道德观念和责任伦理的背离;其次是对人性所埋藏内心深处的以强凌弱、弱肉强食的霸道性格凸显;再次是对国家法律法规的漠视和亚文化的盲目追求,是有恃无恐地谋取非法经济利益和对公平竞争的市场经济的严重践踏。一旦行为主体突破善良人性的底线、崇尚哥们义气的亚文化心理、突破制度规范的冲动就有可能滑向涉黑涉恶违法犯罪的深渊。但涉黑涉恶违法犯罪的滋生并非一夜而生,它有一个较长的过程,同样有效治理涉黑涉恶违法犯罪也并非一挥而就,需要一个循序渐进的过程。从长效机制来说,应该着力于和谐文化的建设工程,延续传统和谐文化的文脉,大力弘扬和谐文化,以全面托起扫黑除恶专项斗争良好环境的文化底蕴,从根源上根除黑恶势力违法犯罪的滋生土壤。

中国有着五千年辉煌的历史文化,奔腾不息的黄河长江孕育了璀璨的中华文明。中国人自古以来就崇尚和谐,孜孜不倦地追求“平等相处、和而不同”的和谐目标,无数文人墨客对和谐文化的精辟阐释,

令人神怡。虽然古代中国在历史上曾有过短暂的战乱与割据,但并没有割舍中华儿女苦苦追求“大一统”和谐社会的家国情怀,更没有中断对和谐文化的延续与传承。在中华文明发展的历史长河中激荡着不朽的和谐文化基因,无论是儒家所推崇的人际之间的中庸和谐,还是道家所主张的天人之间的自然和谐,抑或是佛家所认同的身心之间的圆融和谐,无不深深凝结着中华民族的价值取向和精神特质^[17]。传承、弘扬和谐文化,昭示了人与自然之间、人与人之间、个人身心之间的协调与平衡,有利于个人道德素养的提升、人际关系的融洽和现代生态体系的建构。

中国共产党在建设、发展和改革的道路上无不晕染着和谐文化的底蕴,我们党历来重视对和谐社会的构建与和谐文化的建设。党的十七大中明确指出,和谐文化是人民群众团结进步的精神支撑。历史弛进新时代,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央仍然十分重视和谐文化的建设和和谐社会的构建,总书记不管在基层工作期间,还是在地方工作期间都非常重视提升个人修养和净化社会环境对和谐文化的促进作用,在不同场合从提升国家文化软实力的战略高度论述和谐文化,引经据典以正面意义和反面典型来警示全党,以和谐思想激发人民群众的正能量,以和谐文化引领社会风尚,要求我们一定积极继承和发扬传统和谐文化,同时应该主动汲取世界有益文化,为我所用,不断提升个人道德修养、文化素养,大力弘扬人民安居乐业、其乐融融的和谐文化。

和谐文化是净化社会环境、建设和谐社会、促进人民福祉的内在要素,与新时期社会主义核心价值观一脉相承,成为中国特色社会主义文化不可分割的重要组成部分。因此,弘扬和谐文化可以全面撑起扫黑除恶专项斗争的文化底蕴,对于推进扫黑除恶专项斗争具有长期性、基础性促进作用。和谐文化不仅需要进一步提升每个人的自身修养,而且需要汲取中华优秀传统文化的滋养,需要社会的正能量来引导,还需要高尚的道德和完备的法治持续培育,并不断融入社会主义法治体系和社会主义核心价值观中。通过党和国家的顶层设计全面引导,全民参与、共同努力,逐步形成浩然正气的政治文化、清正廉洁的廉政文化、诚实守信的社会文化、向善从善的伦理文化、健康向上的校园文化和情意浓浓的家庭文化,这都是和谐文化的重要组织部分。人类创造和发展和谐文化,同时和谐文化又塑造人类自身,能够起到抑制人们的私欲膨胀和损人利己等不

良行为的冲动,从而彻底祛除黑恶势力的滋生环境。

(一)和谐文化建设需要由党政干部和人民群众共同发力

首先,党政干部特别是手握一定权柄的领导干部作为和谐文化建设的主要主体,特别是在市场经济转型发展的风云变幻期,一定要带着有色眼睛看问题、解决问题,履行好自己的职责。譬如,盘踞在各地的黑恶势力为了长时间生存下去,常常通过拉拢腐蚀党政干部,或与某些党政干部称兄道弟,或与某些干部建立某种利益共同体等方式来寻求安全的“保护伞”,从而使得政商关系出现畸形甚至狼狽为奸,为黑恶势力输送非法利益提供空间和便利;一些党政领导干部在涉黑涉恶违法犯罪上或怠于监管和打击,或此类违法犯罪过于隐蔽,或被害人不敢报案等原因,使得黑恶势力存活数年,更加肆意妄为、变本加厉。因此,对党政干部的高标准要求更为必要和迫切,切实在党政干部群体加强廉政文化建设,严格要求党政干部坚持法治思维、底线思维,守望好自己的责任田,构建清澈见底的政商关系和干群关系。其次,人民群众在大力弘扬和谐文化的同时要敢于与黑恶势力作斗争。党是广大人民群众的主心骨,党政领导和干部是人民群众的贴心人。当人民群众的个人合法权益受到黑恶势力侵害时应当及时报案,及时寻求政法部门的法律帮助,以便最大限度地挽回自己的损失,坚信党和政府一定会为民撑腰。同时,当被害人受到黑恶势力非法侵害或威胁时,任何人都有与黑恶势力作斗争的权利,手握正义之剑为弱势的被害人伸出援助之手,以便及时将黑恶势力绳之以法,对黑恶势力打早打小,消除其嚣张气焰,趁早趁小消弭于萌芽状态。

(二)和谐文化建设需要由党内到社会、由家庭、学校到社会的全面浸染

从中国共产党的产生伊始到现在的奋斗史奠基了党在国家和社会中的领导地位,党的领导不仅是方向性的,而且又是实践性的,总是通过各级党组织和党员干部来推进党的纲领和施政方针,并贯彻落实到方方面面的实际工作中。这就对各级党组织和党员干部提出更高的要求,必须建立健全风清气正的党内政治生态和积极健康的党内政治文化,从而对社会大众文化起到很强的引领力和影响力,给社会大众文化传递价值导向和文化取向,从良好的政治文化拓展到社会文化,形成政治文化与社会文化的联动机制,从而构建全社会的和谐文化。同时,黑恶势力的滋生蔓延是复杂多元的结果,对其有效

治理需要家庭、学校和社会形成合力,强化“三位一体”综合治理的格局。家庭是培育人的品格、塑造人的心灵的第一站,学校是提升个人道德文化素养、弘扬社会核心价值观的文化炼狱,社会是传播正能量、净化生活环境的大众场域,惟有家庭、学校和社会的联袂互动,才能全面清除黑恶势力滋生的土壤。

从古代中国到现代中国,从党员干部到普通百姓都非常注重对个人品德的修养,把做人提高到修身齐家治国平天下的最高境界,并将公德和私德结合在一起,崇尚和谐文化的构建。在强调文化自信的新时代下,从党员干部到普通百姓,不仅强调个人修养的提升,而且将个人德行修养融合到社会主义核心价值观中,以中国特色社会主义文化感染人、融化人,以文化人性,以文养心性,逐步铸成普照祖国大地的和谐文化,因为和谐文化是塑造人的精神家园,能够彻底根除黑恶势力和黑恶违法犯罪的戾气和环境。

四、结 语

站在新时代的历史起点,在推进全面依法治国和全面深化改革的战略机遇期,在决胜于全面实现小康社会和实施乡村振兴的关键期,将扫黑除恶专项斗争引向深入,并沿着法治化轨道推进显得尤为重要和迫切。在扫黑除恶专项斗争实施过程中,一方面必须强化政治认识,增强政治敏锐性,提升政治站位,将扫黑除恶融入到实现党中央政治治理目标的洪流中;另一方面必须增强法治思维,正确运用法治方法,确保扫黑除恶专项斗争法治化运行;再一方面必须大力弘扬和谐文化,全面营造扫黑除恶专项斗争的文化底蕴。只有这样,才能以实际成效将扫黑除恶专项斗争引向纵深发展,保障扫黑除恶专项斗争取得预期的法治效果和社会效果。

参考文献:

- [1] 张应立.当前“扫黑除恶”斗争中存在的突出问题及对策[J].河南警察学院学报,2019(3):30-36.
- [2] 陈兴良.恶势力犯罪研究[J].中国刑事法杂志,2019(4):3-22.
- [3] 黄京平.黑恶势力利用“软暴力”犯罪的若干问题[J].北京联合大学学报(人文社会科学版),2018(2):1-12.
- [4] 魏东.“涉黑犯罪”重要争议问题研讨[J].政法论坛,2019(3):45-55.
- [5] 李敬崇.对推进扫黑除恶与反腐败结合战略向纵深发展的思考[J].公安学刊(浙江警察学院学报),2018(6):41-45.
- [6] 康均心.从打黑除恶到扫黑除恶[J].河南警察学院学报,2018(3):5-14.
- [7] 中共中央纪律检查委员会,中共中央文献研究室.习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2015:5-6.
- [8] 习近平在中国政法大学考察时强调 立德树人德法兼修 抓好法治人才培养 励志勤学刻苦磨练促进青年成长进步[N].人民日报,2017-05-04(001).
- [9] 习近平在十九届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调 全面贯彻落实党的十九大精神 以永远在路上的执着把从严治党引向深入[J].人民日报,2018-01-12(001).
- [10] 张思京.深刻理解始终坚持党对一切工作的领导[J].湖湘论坛,2019(2):69-80.
- [11] 中共中央文献研究室.习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2015:91.
- [12] 陈金钊.“法治思维和法治方式”的意蕴[J].法学论坛,2013(5):5-14.
- [13] 亚里士多德.政治学[M].吴寿彭,译.北京:商务印书馆,1965:169.
- [14] 何荣功.避免黑恶犯罪的过度拔高认定:问题、路径与方法[J].法学,2019(6):3-16.
- [15] 徐岱,史家.论扫黑除恶的法治保障[J].法治研究,2019(5):11-20.
- [16] 宋伟,刘文奇.新时代巡视监督的内生演化与战略发展[J].河南社会科学,2019(6):7-11.
- [17] 赵伟,张妍.“和谐”的文化内蕴及其现代意义[J].沈阳师范大学学报(社会科学版),2018,42(5):129-134.

(责任编辑:王艳娟)