



# “一带一路”视角下白俄罗斯绿色发展方式及其借鉴意义

周光迅, 高 伟

(浙江理工大学马克思主义学院, 杭州 310018)

**摘 要:** 当前, 不仅全球经济增长持续乏力, 生态环境也日趋恶化。在此背景下, 转变经济发展方式, 寻找新的经济增长点, 创新绿色发展方式是世界各国迫在眉睫的任务。白俄罗斯共和国(白俄罗斯)是“一带一路”重要的支点国家, 历来对生态环境保护高度重视, 形成了生态优先发展的理念, 制订了相对健全的环境法律法规, 坚持区域生态一体化的协同发展战略。这不仅为白俄罗斯经济发展提供了坚实的保障条件, 而且促进了该国绿色经济的蓬勃发展。中国是“一带一路”的倡导者、引领者, 白俄罗斯绿色发展的独特经验对中国生态文明建设乃至绿色“一带一路”建设有深刻的借鉴意义。

**关键词:** 绿色发展方式; “一带一路”; 白俄罗斯; 生态环保合作

**中图分类号:** A851

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1673-3851 (2019) 08-0406-08

## Green development mode of Belarus under the perspective of "Belt and Road" and its reference significance

ZHOU Guangxun, GAO Wei

(School of Marxism, Zhejiang Sci-Tech University, Hangzhou 310018, China)

**Abstract:** In the current world, not only does the global economic growth continue to be weak, but the ecological environment is also deteriorating. In this context, transforming the mode of economic development, finding new economic growth points, and innovating green development methods are urgent tasks for all countries in the world. The Republic of Belarus (Belarus) is an important fulcrum country of "the Belt and Road". It has always attached great importance to ecological environmental protection, formed an ecological priority development concept, formulated relatively sound environmental laws and regulations, and adhered to the coordinated development strategy of regional ecological integration, which not only provides the solid guarantee for economic development of Belarus, but also promotes enormous development of green economy in the country. China is an advocator and leader of the "Belt and Road". The unique experience of Belarusian green development has profound reference significance for the construction of China's ecological civilization and even the green "Belt and Road".

**Key words:** green development mode; "Belt and Road"; Belarus; ecological environmental protection cooperation

二十世纪初, 有学者提出了绿色发展方式, 各国纷纷响应。绿色发展以人与自然和谐发展价值为导向, 追求低能耗、低熵、低排放、高效能的发展方式,

是当前经济发展的重要趋势。近年来, 中国倡导并推进的绿色“一带一路”建设受到沿线国家的普遍欢迎。转变传统经济发展方式, 通过科技创新绿色发

收稿日期: 2018-11-09 网络出版日期: 2019-03-16

基金项目: 教育部 2017-2018 年度国别和区域研究基础研究指标性课题(教外司综[2017]1606 号)

作者简介: 周光迅(1956—), 男, 浙江浦江人, 教授, 主要从事马克思主义哲学原理、生态哲学方面的研究。

展是当前许多国家面临的重要任务,也是“一带一路”可持续发展的重要议题。那么,如何将绿色发展应用到“一带一路”建设中?王学峰<sup>[1]</sup>提出要从全球的视野看待绿色发展,树立绿色发展理念,积极践行绿色发展行动。绿色发展是“一带一路”建设的绿色支撑,将生态环保理念切实融入政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通之中。同时生态大数据平台的设立,为“一带一路”沿线国家提供了一个信息交流的旗舰式窗口、知识技术分享平台和信息支撑平台<sup>[2]</sup>,有效地推动“一带一路”国家的惠益共享。

白俄罗斯共和国(白俄罗斯)在“一带一路”沿线国家之中有着独特地位,不仅是“一带一路”的最早响应者和建设者,而且是沟通欧亚大陆的支点国家,同时还是沿线生态环境保护较好的国家。白俄罗斯自国家独立以来,在进行经济恢复与发展的同时,一直持有强烈的生态理念,追求以环境保护为基础的绿色发展方式,将绿色经济作为实现可持续发展的重要途径。<sup>[3]</sup>目前国内学术界对白俄罗斯生态文明或绿色“一带一路”建设的研究几乎处于空白状态。因此,根据白俄罗斯积极参与“一带一路”建设的情况,分析“一带一路”沿线国家的绿色发展现状,以及白俄罗斯绿色发展的状况和特点,总结白俄罗斯绿色发展方式的独特经验,对中国的生态文明建设乃至人类命运共同体建设具有深刻意义。

### 一、“一带一路”倡议激发绿色发展新思路

随着全球贸易的频繁往来和各国之间的联系不断增强,世界经济增长需要不断寻求新动力与新方式,“一带一路”为亚欧非提供了新的发展机遇。从2013年习近平总书记提出共建“一带一路”倡议到2018年中非会议再次召开,“一带一路”逐渐从理念转化为行动,从愿景转变为现实,将丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的沿线国家更加紧密地联系在一起。目前“一带一路”成为全球最受欢迎的公共产品,也是前景最好的国际合作平台<sup>[4]</sup>,参与的国家 and 国际组织已经达到100多个。共建“一带一路”,是中国在新形势下聚焦新型发展合作关系,积极参与全球绿色发展,改善全球生态环境治理,为构建人类命运共同体贡献的中国方案。然而,经济发展与生态环保看似是一对矛盾,“一带一路”带来经济发展的同时也面临着严峻的生态环保问题,传统的工业发展已经不再适合当今世界的经济发展,转变发展方式是大势所趋,绿色发展方式是建设“一

带一路”可持续发展的新思路。

#### (一)绿色发展是“一带一路”沿线国家的共同期望

“一带一路”建设不仅是经济发展的需要,更是契合了生态环保的诉求。在2016年“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平总书记指出:“我们要践行绿色发展的新理念,倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式,加强生态环保合作,建设生态文明,共同实现2030年可持续发展目标。”<sup>[5]</sup>良好的生态环境是人类生存与发展的基础,是经济发展的保障,同时也是“一带一路”建设的绿色支撑,绿色发展方式是实现“一带一路”可持续发展的重要内容。

首先,“一带一路”沿线大多是发展中国家,经济发展赤字、生态治理赤字是这些国家当前面临的主要问题。沿线国家的工业发展水平和城镇化进程大多处于初级阶段,以粗放型、高耗能、高污染、低效能的传统工业发展方式为主,经济发展在一定程度上破坏了当地生态环境系统的平衡。同时,这些国家的生态环境原本非常脆弱,陆地通道的国家很多区域是一望无际的沙漠,气候干旱且水资源短缺。而海上之路大多经过发展中国家,这些国家面临着低生产力发展带来的生态问题尤其是海洋生态问题,加大了“一带一路”沿线国家的生态治理难度。

其次,由于历史和现实的原因,“一带一路”沿线国家在生态领域方面存在发展阶段差异大、环境制度缺失、合作制度壁垒严重等现象,在很大程度上阻碍了区域生态环保合作。习近平总书记指出:“‘一带一路’建设,倡导不同民族、不同文化要‘交而通’,而不是‘交而恶’,彼此要多拆墙、少筑墙,把对话当作‘黄金法则’用起来,大家一起做有来有往的邻居。”<sup>[6]</sup>“一带一路”沿线许多国家处于东西方多种文明交汇的地区,各国政治、历史、文化、信仰、地理环境等有很大差异,生态环保理念也不尽相同,如经济发达的欧洲地区对生态环保的重视程度普遍高于自然条件恶劣的非洲地区,社会稳定的东亚地区生态环境优于战乱不断的中亚地区,但是他们都有共同的诉求——改善民生、建设美好家园是沿线国家的共同愿望。

再次,“一带一路”沿线的发展中国家生产力水平普遍不高,需要高科技推动经济的发展。中国作为“一带一路”的倡导者,同时也是综合实力较强的大国,作为负责任的国家,有责任贡献“中国方案”。“一带一路”倡议将中国40年改革开放的发展经验、科技创新发展方式传递到沿线需要的国家,帮助沿线国家避免走“先污染,后治理”的老路子。合作共

赢是“一带一路”的宗旨,不以追求本国利益为唯一目的,坚持对话协商,不同种族、不同文化、不同政治的国家可以相互借鉴,共同发展、共享福祉。如今中国企业“走出去”,一是要保护当地生态环境,遵守当地生态环保的法律法规;二是企业承担社会责任,充分发挥企业在环境治理中主体作用,践行生态环保理念,利用先进技术实现绿色低碳生产,将中国绿色发展的实践推广到“一带一路”相关国家,为完善全球治理提供新方案。

(二)绿色发展是促进“一带一路”可持续发展的有效方式

绿色发展是实现社会、经济、生态环保三个维度的可持续发展方式。继工业革命和信息革命之后,绿色革命成为另一个可以改变全球经济的催化剂。<sup>[7]</sup>为了应对全球经济发展的瓶颈和生态系统失衡的问题,联合国在2012年全球里约会议中提出“绿色经济是可持续发展的一种重要工具”,与传统的“黑色”经济发展模式不同,绿色发展更加注重人与自然的和谐相处。人类经历了农业文明、工业文明,正在进入生态文明的新时期,当今世界的主题已经转变为如何实现社会、经济、生态的可持续发展,传统的以牺牲生态环境为代价、谋求经济发展方式已经不再适应当前的经济发展趋势,环境、经济、社会三者不是孤立存在,而是互为存在、互相作用、互促发展的统一体。多数国家已经把发展绿色经济作为恢复和重建生态环境系统、推动经济结构调整、促进社会持续发展的重要的国家战略,同时这也是实现创新发展、绿色发展、持续发展的经济增长和社会发展方式。

绿色发展是“一带一路”倡导的发展方式,能够促进“一带一路”可持续发展。绿色发展通过提高资源利用率、循环使用资源、减少废物产生,有助于解决环境问题,同时保障经济安全、社会稳定,有利于经济的可持续发展。绿色发展以人与自然和谐相处为导向,以自然环境的生态系统容量为前提,以自然资源的可再生速率作为资源使用的衡量指标。绿色技术创新作为绿色发展的主要战略,尊重自然,顺应自然,辩证看待经济发展与生态环境的关系。绿色发展方式既不是以牺牲生态环境追求最大的经济利益,也不是片面追求生态环境的保护而忽略经济发展,而是生态环境与经济的协同发展、相互促进,在社会发展的同时实现生态环境和经济的良性循环发展。“一带一路”沿线国家大多处于经济发展转型中,转变经济发展方式,调节产业结构,必须要坚持

绿色发展优先原则,通过绿色创新、科技创新实现经济、生态、社会的可持续发展。

(三)白俄罗斯搭乘绿色“一带一路”顺风车

白俄罗斯是最早加入“一带一路”建设的国家,也是沿线重要的支点国家。白俄罗斯与中国建交26年来,两国领导高度重视发展与对方的关系,两国关系始终健康稳定发展。白俄罗斯总统卢卡申科表示:“在当前世界经济和政治充满不确定性的背景下,白中两国建立了强劲、牢固和可靠的国家关系,决定发展相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系,两国的政治和经济关系取得显著成就;‘一带一路’是一个具有历史意义的倡议,将为世界经济创造新的增长点。”<sup>[8]</sup>白俄罗斯是经济开放型国家,位处欧洲腹地,因其地理位置可为“一带一路”发挥物流枢纽和商品集散地的作用,也为中国企业“走出去”提供了广阔的舞台。现在,中白两国之间已经架起有陆上、水上、空中、网上四条丝路,政治互信不断加强,经济合作取得显著成效。

绿色“一带一路”建设与白俄罗斯的发展方式有着相似的理念。中国大力推进建设绿色“一带一路”,加强生态环保相关工作,这与白俄罗斯绿色经济的发展理念不谋而合,同时也顺应了发展中国家绿色发展与环境保护的要求。作为两国最大的投资合作项目中国—白俄罗斯工业园是目前中国在海外层次最高、占地面积最大、政策条件最为优越的工业园区,园区按照苏州工业园的生态标准建设,良好的生态环境为园区人民提供了工作与生活的物质基础。中白工业园区在两国领导人的直接关心和支持下,双方正共同努力将其建设成为开放共赢、绿色环保的国际化产业合作平台,打造成集生态、宜居、兴业、活力、创新的样板园区和“丝绸之路经济带”建设的标志性项目。自工业园建立以来,中国高新技术产业先后进入园区,总投资已经超过3亿美元,工业园区已取得初步成效,逐渐成为双方互利共赢、绿色环保的平台,为白俄罗斯经济发展带来新的动力。

## 二、白俄罗斯绿色发展现状及特点

当全球经济受到2008年金融危机影响而陷入低迷时,白俄罗斯由于发展绿色经济,避免了大量失业和居民生活水平的急剧恶化,平稳度过了这一时期。绿色发展带给白俄罗斯新的经济增长点。白俄罗斯的绿色发展与传统工业发展有本质区别。传统工业发展是以生态环境为资本,以资源的肆意使用为代价,通过高消耗、高成本的发展方式,追求最大

经济利益为目标的不可持续发展。白俄罗斯绿色发展是以高效能、低碳、循环为主的发展方式,积极开发可再生资源,追求可持续发展的方式,这种方式不会给当地的生态环境带来压力,不会打破生态系统的平衡。白俄罗斯积极响应联合国里约会议主题,以发展绿色经济作为当前国家发展的方向,以绿色发展为基本原则,以可持续发展为目标,经济、环境和社会利益的协调发展为基础,经济政策的主要目标为经济增长方式向绿色方式过渡,实现国民经济的逐步转型。同时,白俄罗斯认为发展绿色经济是环境保护的重要途径,发展绿色经济以达到合理使用自然资源、维持生态系统平衡和保护生态环境为目的。白俄罗斯重视绿色发展与其具有深厚的生态理念、完善的生态法律制度和良好的区域生态环保合作是分不开的。白俄罗斯绿色发展主要具有以下特点:

#### (一)生态优先的发展理念

白俄罗斯的生态环境一直能够处于相对良好的状态,部分归因于其国内的生态理念形成较早。白俄罗斯的生态理念源于苏联著名学者布哈林提出的“平衡论”:在没有外界力量影响的情况下,某种体系能够维持自身状态不变,人们就认为它处于一种平衡状态<sup>[9]</sup>。苏联最初的生态理念源于此理论,自然界和社会属于两个稳定的系统,当人类对自然界过度施加外力,就会破坏自然界内部的平衡。这为白俄罗斯的生态环境发展奠定了理论基石。二十世纪中期,苏联科学家维尔纳茨基提出了“生物圈”和“智慧圈”<sup>[10]</sup>。他认为,生物圈是地球上最大的生态系统,智慧圈表示社会与自然相互作用的概念。社会与自然界同属于生物圈,构成了完整的生态系统,同时,社会作用于自然界,自然界反作用于社会,两者相互影响,人和自然相互依存,人是自然的一部分,自然界为人类的生存提供物质保障。人类在认识和实践的活动过程中与自然发生相互关系,智慧圈强调社会发展与生物圈的组织要协调一致<sup>[11]</sup>。智慧圈是生物圈发展的新阶段,人类运用先进的技术,有组织有计划地改变生物圈,形成地球上新的现象。智慧圈揭示了人与自然的和谐统一,为正确处理人与自然的关系提供了一种科学思路。

白俄罗斯重视生态理念,与其自身的发展历史分不开。白俄罗斯早期经济依靠畜牧业和农业,农牧业经济的发展需要良好的生态环境为基础,因此该国一直以来十分注重生态环境的保护。良好的生态环境变成白俄罗斯生产力的一部分,促进其经济

的发展,为居民生存提供了物质条件;生态环境的破坏会阻碍畜牧业和农业的发展,影响其经济的发展,所以生态环保理念在白俄罗斯代代相传。切尔诺贝利核事故发生曾给白俄罗斯带来巨大灾难,由于当时风向的关系,约有60%的放射性物质落在白俄罗斯的土地,导致白俄罗斯近20%的农业用地废弃,100多万居民受到核辐射影响,对当地的居民生活、生态环境和经济发展产生极大的影响。此事件之后,白俄罗斯政府及人民进一步认识到保护环境的重要性,尤其在白俄罗斯独立之后,当地政府进一步加大了对生态环境的保护力度与核事故的治理。

目前白俄罗斯大部分地区维持原有的自然状态,有丰富的森林资源和水资源,享有“万湖之国”的美称,当地形成了众多的生态保护区和特殊自然保护区,这对国家的绿色发展非常有利,同时整个欧洲生态也由此受益良多。目前,白俄罗斯已经基本完成城镇化进程,公民受教育程度较高<sup>[12]</sup>,大多数人口生活在服务业和制造业得到高度发展的城市,人民普遍具有良好的环保理念。此外,白俄罗斯正在建设绿色城市,在此过程中可以将能源、水、食物和废物等生活必要品的需求量降到最低限度,持续满足几代人的需要。

#### (二)健全的生态法律制度

白俄罗斯在环境领域的立法和执法比较有成效,保障了国家的环境保护和治理需要。白俄罗斯最早的生态环境保护机构是成立于1960年8月29日的白俄罗斯苏维埃环境保护委员会,主要负责白俄罗斯自然资源合理利用管理、生态环境保护与监测等工作。白俄罗斯从上至下建立了健全的环保机构,保证了法律的有效执行。自然资源与环境保护部下属6个州级环境保护委员会与明斯克市自然资源与环境保护委员会,自然资源与环境保护部还下辖一些附属机构,包括国家“生态投资”国际生态项目、认证与审计中心,“白俄罗斯生态研究”国有生态科学研究院,白俄罗斯环保领导与专业技术人员培训中心,水资源综合利用科研中心等,他们的主要功能是依法在全国各地贯彻执行环境保护、自然资源利用、矿产资源保护与利用、水文监测等国家统一政策,对生态环境系统情况的审查,协调其他国家政府机构、地方行政机关、生态安全与环境保护组织等有关部门的工作,确保生物多样性及其可持续发展,参与制定和实施动植物的繁育工作办法,宣传环保知识,参与建立环境保护教育体系,以及开展生态环境系统相关的研究<sup>[13]</sup>。

白俄罗斯主要通过法律框架和经济手段两种重要方式来支持绿色发展和实施,保证生态系统的稳定。白俄罗斯的环保立法主要朝两个方向发展:一是通过新法律来扩大立法范围,二是直接修订法律。目前,宪法和《白俄罗斯环境保护法》是白俄罗斯生态环境保护的重要法律。宪法规定公民享有环境权,每一位公民享有良好生态环境的权利和因环境破坏而遭受损失时获得赔偿的权利。《白俄罗斯环境保护法》是1992年白俄罗斯独立以后生态环境领域的第一部基础性法律,到2012年该法律大大小小共修订了18次,其宗旨是确保公民环境权得到落实,保障健康和优良环境的可持续性。此外,白俄罗斯生态环保的法律法规涉及多个领域,如农业、建筑、能源(供应)、渔业、林业、工业、旅游、运输、废物和水资源等,针对白俄罗斯具体面临的问题,实行相关的法律法规,如《白俄罗斯共和国的水法》(1998年)、《白俄罗斯共和国矿场资源法》、《白俄罗斯共和国节能法》(1998年)、《白俄罗斯共和国关于臭氧层保护法》(2001年)、《白俄罗斯共和国废物管理法》(2007年)、《白俄罗斯共和国关于空气保护的律》(2008年)等<sup>[14]</sup>。经济手段主要包括收取空气和水污染费用、工业和家庭废物处置费用、环境损害赔偿和塑料包装废物后处理费用等。但在白俄罗斯当前的经济环境下,经济手段效果并不十分明显,国有企业仍然是主要的工业污染来源。

生态环境领域的法律法规制定皆有助于绿色发展。白俄罗斯的生态法律法规有显著的成效,引导公民和社会减少资源的消耗和循环利用资源。比如,白俄罗斯2015仅有7辆新能源汽车,随着越来越多的家庭使用新能源汽车,预计到2025年新能源汽车将达到3.27万辆<sup>[14]</sup>。完善法律法规体系有助于国家形成更好的生态治理能力,为绿色发展提供激励和约束机制。生态的法律法规制度特别是监管体系不仅促进了绿色生产模式的发展,还促进公民形成了健康环保的消费模式。

### (三)区域生态一体化协同发展

白俄罗斯在生态环境保护领域的优先合作伙伴是俄罗斯及其周边国家。白俄罗斯处于连接东方和西方的重要地理位置,其经济发展主要依赖于国外市场,在国际合作中,以经济合作和生态环保合作为主要内容。白俄罗斯经济处于转型阶段,绿色发展是当前国家实现可持续发展的重要途径,生态环境为绿色发展提供良好的物质条件。区域生态环保合作是实现区域生态环境治理的重要战略,促进双

边国家生态治理能力的建设、创新传统的生态治理模式,是实现区域经济绿色经济的基础。白俄罗斯生态环境问题有一个突出的现实特点,就是核辐射污染比较严重,这也是受切尔诺贝利核事故影响的区域国家共同面临的问题。核辐射影响了这些区域的生态和经济的发展,白俄罗斯与周边的国家共同研究与合作,共同治理核污染,采取了包括疏散人群、建立生态保护区和大规模植树等治理方法,在核污染治理方面取得了一定成效。此外,白俄罗斯与邻国的双边和多边合作,还涉及到保护跨界河流的水资源,以及建立边界地区的生态网络,如正在进行的政府间跨境河流的保护项目,监测和管理第聂伯河流域(连同乌克兰和俄罗斯)、萨帕德纳亚德维那河(连同俄罗斯和拉脱维亚)和萨帕德尼臭虫河(连同波兰)的水资源等<sup>[15]</sup>。目前,白俄罗斯生态环境保护的立法正朝着与欧盟立法相一致的方向发展,一些重要法律法规已经通过或即将通过,如在2010年12月,白俄罗斯通过了一项关于可再生能源的《白俄罗斯共和国可再生能源法》,并对相关的环境法律进行了更新;水和空气的排放要经过技术的处理达到国家标准才能排放等法规,这些法律法规都是白俄罗斯与欧盟立法趋向一致的体现。

白俄罗斯生态环保合作逐渐走向世界。近年来全球面临生态危机,生态治理是当前各国最紧迫的任务。白俄罗斯不断扩大国际合作范围,先后加入了约20项关于生态保护合作的国际公约和议定书,这些公约和议定书涉及气候变化、大气空气污染、防止沙漠形成、运输和清除有害废物、保护生物多样性等,如《巴黎气候协定》、“市长协议”等多边合作条约,为了履行在这些方面的承诺,白俄罗斯已经通过了一系列方案和计划,目前已经开始执行。执行这些公约和议定书表明白俄罗斯对环境保护高度重视,愿意为全球的生态环境保护作出巨大贡献。白俄罗斯在经济方面的对外合作,大多是以绿色发展、高科技新型技术为优先合作对象,如中白工业园已经有34家企业入园,多数企业以高科技研发为主或者为园区提供服务。

### 三、“一带一路”建设中白俄罗斯绿色发展对中国的借鉴意义

自改革开放40年来,中国的经济取得巨大成果,已成为全球第二大经济体。然而,中国生态环境问题日益凸显,生态系统的修复和重建面临诸多困难。当前中国已经进入中国特色社会主义新时期,

主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾<sup>[16]</sup>。建设美好家园,拥有良好的生态环境已经成为当前人民的迫切需求。自党的十八大明确提出大力推进生态文明建设以来,绿色发展理念逐渐被人民接受,生态环境质量持续改善,绿色发展取得显著的成效。但是,生态文明建设是一个长期的过程,中国在这方面还有很长的路要走。白俄罗斯在生态环保方面独具特色,借鉴其绿色发展经验,对中国生态文明建设具有重要意义。

#### (一) 树立生态环保责任意识

白俄罗斯的早期经济发展主要依赖于畜牧业和农业,生态环境对经济发展有决定性的影响,所以白俄罗斯本国居民一直以来把生态环境作为经济发展的有利生产力,形成以良好的生态环境来促进畜牧业和农业发展的观念,这体现了白俄罗斯有较强的生态环保意识。

相对于白俄罗斯的生态环保意识,中国公众在这方面意识极其淡薄。中国自建国以来的较长时间里,面临经济基础薄弱、物资匮乏、人口压力大、经济和技术落后等问题。在改革开放初期,中国面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后生产力之间的矛盾,对于当时落后的生产力水平,邓小平同志提出“发展是硬道理”,发展是主题,是首要任务,所以在很长的一段时间内中国重视经济发展,把发展作为党执政兴国的第一要务,经济发展理念深入人心。然而,历史的发展不是直线的,而是螺旋式上升运动的。在经济高速发展的过程中,中国生态环境破坏日益严重,生态系统失衡,矿产资源不断减少,雾霾日渐严重,经济发展和生态环境之间的矛盾愈演愈烈。很多地方政府以经济增长情况来衡量政绩的大小,不顾当地资源环境情况,急于取得成绩,盲目开发项目,浪费有限的资源;部分企业缺乏生态保护意识,向江河湖海排放未处理的废水,向空气中排放废气,肆意堆放和掩埋生产垃圾;一些公民也缺乏环保意识,任意砍伐森林树木,生活污水排至河流,垃圾随手乱扔等。面对严重的环境污染,公众的目光开始转向环境,逐渐有了环保的意识。虽然中国公民的环保意识较以前有了大大的提高,但相对于生态文明建设的目标还相差甚远。

修复和重建生态系统,必须以提高公民环保意识为基础。公民是参与生态文明建设的主体,也是良好生态环境的直接受益者,公民环保意识强弱直接关系到生态环境的好坏,同时生态环境好坏影响

着公民生活的质量。目前,中国生态环境保护仍任重道远。首先,很多公民缺乏生态知识,很少接受系统的生态知识体系和规范的环境保护方面的学习或培训。因此,要加强学校教育和媒体宣传,在学校教育中设立系统的生态环保课程,且从小培养环保意识;加大媒体宣传力度,充分发挥新媒体的作用,引导公民形成环保意识和习惯。其次在生态环保的监督和执行中,公民要改变传统的被动性和对政府的依赖性。在以往众多的对于破坏生态环境的行为,只要不危及自身的日常生活,很多公民都置身于事外,甚至为了自身的利益成为生态环境破坏者的帮凶,然而出现了生态问题时,一些公民将责任归咎于政府的监管和执行不到位。生态文明与每一位公民息息相关,政府要引导公民积极参与生态文明建设,树立正确的生态环保责任意识。再次,改善宣传方法方式。目前中国有很多从事生态研究的专家和学者,通常他们只是做学术和理论上的研究和探讨,对于公众日常生活的环保行为,缺乏具体实践的指导和宣传。将生态理论与环保实践相结合,使广大企业和公民认识与学习绿色发展、生态保护的重要性和实施方法,必须整合学术界、政府部门和社会的力量。

#### (二) 建立健全严格的生态环保制度

白俄罗斯自独立以来,在生态环境方面制定的法律法规有涉及气候、水资源、废物处理、动植物保护等方面,除此之外还设有特别保护区、许可证制度。白俄罗斯设立了大量的特殊自然保护区,对其土地保持原有的自然状态起到重要作用。许可证制度也是白俄罗斯的生态法规的一方面,如2008年12月19日公布《关于破坏臭氧层物质回收资质的决定》<sup>[13]341</sup>,这都为白俄罗斯生态环境的保护提供了良好的标准和依据。

相比白俄罗斯,中国在生态保护方面的法律法规立法和执法还有很大的发展空间。中国生态文明建设的复杂性需要法律法规的调整和规范,受到传统经济发展模式的影响,公民的环境保护意识淡薄,尤其在面对经济利益的诱使下,执法不到位、监管不到位和环境侵权现象仍然十分常见,生态法治建设迫在眉睫。习近平总书记明确指出“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠的保障。”<sup>[17]</sup>近五年以来,中国在生态文明制度建设方面取得显著的成果,一系列符合当前生态环境的法律法规相继出台和修订,涉及空气污染、污水排放标



准、濒危稀有动物和自然保护区保护等,生态文明制度框架日益完善,生态治理能力持续增强。目前,中国生态环保法制化总体上较以前有所改善,建国以来第一部环保法在实施 25 年来首次修订完善,于 2015 年 1 月开始实施新的《中华人民共和国环境保护法》,成为“史上最严厉”的环保法。同时,中央也从 2016 年开展了覆盖全国 31 个省全方位的环保督察巡视工作,确保了环保法律法规落到了实处,并在实践中取得了一定的成效。

然而,中国的生态法律法规体系建设仍存在缺陷,不够完整。在生态文明法律法规完善的过程中,要逐步建立起由政府政策的引导、行业企业的践行和社会公众的参与等多方主体构成的较完整的法律制度框架。自党的十八大以来,中国在原有生态法律法规的基础上陆续出台和修改更加适合当今社会发展的法律法规,为生态环境的保护提供顶层设计,如《国务院关于印发“十三五”生态环境保护规划的通知》、《中华人民共和国自然保护区条例(2017 年修订)》、中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等。政府从政策方面进行对生态环境的保护和宣传,能够逐步引导社会公众的生态理念。在中国深化改革、调整经济结构的过程中,企业是绿色发展生态文明的主要践行者。中国制造业企业多数处于产业链的中低端,以高排放、高消耗、低效能为主,缺乏核心竞争力,这些企业应积极创新绿色发展,通过科技创新转变企业发展方式。同时,加强与完善企业践行生态文明的法律法规体系,制定和推行符合时代要求的生态环保法律法规,如 2018 年通过修订《中华人民共和国节约能源法》《中华人民共和国土壤污染防治法》和《中华人民共和国海洋环境保护法》等。此外,社会公众是生态环境的直接参与者、受益者,每一位公民都有遵守法律的责任和义务,同时也有享受良好环境的权利,如《关于推进环境保护公众参与的指导意见》(环办〔2014〕48 号)、2015 年 1 月开始实施的《中华人民共和国环境保护法》等法律法规中规定了公众有参与环境保护的权利和义务,此外还可以通过调查问卷、听证会、意见反馈、12369 环保热线等多种方式引导社会公众参与。

### (三)推进区域生态治理

白俄罗斯在生态环境保护领域与周边国家合作密切,在核污染治理、建立边界生态网络和跨界河流水域治理等多方面取得显著成效,生态环境立法趋于与欧盟相一致,白俄罗斯与邻国通过双边和多边

合作,逐渐形成区域生态一体化。近年来白俄罗斯不断扩大国际合作范围,响应联合国号召,积极参与全球生态环境治理。

与白俄罗斯成熟的区域环保机制相比,中国在这方面起步较晚。中国地域幅员辽阔,地理环境差异较大,在区域生态治理方面情况复杂。中国最北面有广袤的沙漠,面临着土地沙漠化问题;东面和南面有丰富的海洋资源,面临着海洋生态污染问题;西面存在大量干旱的土地,面临严重缺水问题。针对不同生态问题,中国政府采取不同决策,如中国与蒙古国在“一带一路”框架下开展沙漠化治理和煤炭清洁利用的合作;中国与日本、韩国就区域海洋生态问题,建立水质监测站、共同合作研究海洋生态问题。在区域环保合作中中国积极构建宽领域、多层次、全方位的生态环境合作,倡导绿色、低碳、循环发展,树立绿色发展理念,特别重视绿色基础设施的建设、绿色产业的发展,可再生能源的开发和利用。近年来,中国对区域生态环保合作的重视程度逐渐地提高,推动了中国与周边国家关于生态环境保护的区域合作,如中国—东盟环境合作论坛,中国—中东欧环境合作,澜沧江—湄公河环境合作等。

然而,相对于当前全球的严重生态危机,区域生态合作的力度仍有待提高。在“一带一路”建设中,中国有不少企业在国外投资失败,部分原因是由于企业在生产发展过程中给当地生态环境造成污染或者废气废水等污染物不符合当地的生态环保政策,未能处理好在东道国的生态环保问题。可见,生态环保在跨国区域合作中占有重要地位。当今世界面临着气候变暖、水污染、生物多样性锐减、土壤污染等问题,生态危机不是哪一个国家面临的问题,而是全球各国共同面临的问题,环境保护需要全球各国的共同行动和合作。区域生态环保合作就是要凝聚这些行动和合作的纽带,使各国之间交流更加频繁,互信不断,在注重经济发展的同时,也要把绿色发展理念融入区域建设之中。

区域生态合作是“一带一路”建设的重要任务之一,是促进区域经济发展的前提,是区域可持续发展的基石。绿色是“一带一路”的底色,绿色发展是“一带一路”可持续建设的有效途径。在“一带一路”生态合作中,政府应当充分利用现有的多双边合作,积极参与对话协商,做好生态环保的顶层设计,为企业“走出去”提供一个安全健康的平台;同时企业在国际合作中要积极主动地践行生态保护,树立良好的形象和口碑,将生态环保理念植入“一带一路”建设

中。中国作为“一带一路”倡导者,坚定不移地走绿色发展道路,促进“一带一路”生态环境的共建共享,树立负责任的大国形象,必将带动“一带一路”沿线国家共同建设可持续发展的绿色丝绸之路,推动人类生态命运共同体的建设迈上新台阶。

#### 四、结 语

“一带一路”建设五年来的实践证明,只有走绿色发展之路,“一带一路”可持续发展才能够行稳致远。白俄罗斯在参与绿色“一带一路”建设的过程中,其绿色发展方式取得了显著的成效,有着极为深刻的启示意义。首先,白俄罗斯有着深植于本土文化中的生态优先观念,这是长期以经济建设为中心的中国亟需重视和树立的环保理念。其次,白俄罗斯有着比较完善的环保法律体系环保制度,是其国内良好生态环境的坚实制度保障,这为中国加强建设生态环保制度提供了宝贵的经验。最后,白俄罗斯在区域生态合作方面有着成熟的机制,而中国作为“一带一路”的倡议者,更应该在在区域合作中积极践行生态一体化,推进绿色“一带一路”建设,构建人类命运共同体。

#### 参考文献:

- [1] 王学峰.绿色“一带一路”将引领全球一体化的4.0时代[J].区域经济评论,2017(6):14-16.
- [2] 国冬梅,王玉娟.绿色“一带一路”建设研究及建议[J].中国环境管理,2017,9(3):15-19.
- [3] Kadatskaya O V, Sanets E V, Bykova N K, et al. The State of Environment in the Republic of Belarus [R]. Minsk: Institute of Natural Management National Science Academy of Belarus, 2010.
- [4] 俞懿春.“一带一路”是可持续的公共产品[N].人民日报,2017-04-16(003).
- [5] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:145.
- [6] 习近平.共同开创中阿关系的美好未来[N].人民日报,2016-01-22(003).
- [7] 胡鞍钢.绿色发展:功能界定、机制分析与发展战略[A].国情报告第十六卷 2013 年//[C].清华大学国情研究中心,2015:13.
- [8] 张晓东.“一带一路”为世界经济创造新的增长点(“一带一路”·高端访谈):访白俄罗斯总统卢卡申科[EB/OL].(2017-05-05)[2018-11-01].<http://world.people.com.cn/GB/n1/2017/0505/c1002-29257376.html>.
- [9] 布哈林.历史唯物主义理论[M].李光谟等,译.北京:东方出版社,1988:76.
- [10] P.巴兰.维尔纳茨基:生平·思想·业绩[M].孙佩林,译.北京:科学出版社,1987:89.
- [11] 周光迅.马克思主义生态哲学综论[M].杭州:浙江大学出版社,2015:117.
- [12] 科瓦列尼亚.白俄罗斯简史[M].赵会荣,译.北京:社会科学文献出版社,2016:356.
- [13] 中国—东盟环境保护合作中心,中国—上海合作组织环境保护合作中心.沿线重点国家生态环境环境状况报告[M].北京:中国环境出版社,2015:337.
- [14] Zenchanka S, Korshuk E. The “green economy” concept in Belarus: Today and tomorrow[J]. Progress in Industrial Ecology, 2015, 9(1):33-43.
- [15] Palonik S, Smaliarova M. Conceptual approaches to green economy of Belarusian regions[J]. Journal of the Belarusian State University, 2017(1): 22-26.
- [16] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017:19-26.
- [17] 中共中央文献研究室.习近平关于全面深化改革论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2014:104.

(责任编辑:陈丽琼)